

**北京市大兴区榆垓镇
国土空间规划
(2019年—2035年)**

公开版

2023年12月

目 录

总 则	- 1 -
第一章 落实功能定位，明确发展目标	- 3 -
第一节 区域统筹，突出生态科技临空服务	- 3 -
第二节 协作共赢，积极融入临空发展建设	- 4 -
第三节 刚性传导，分解落实规模总量指标	- 5 -
第二章 重构生态格局，统筹要素管控	- 7 -
第一节 科学评价，打造特色生态安全格局	- 7 -
第二节 分级分类，细化生态要素管控要求	- 9 -
第三章 优化两线三区，完善空间结构	- 12 -
第一节 加强管控，优化两线三区空间布局	- 12 -
第二节 功能主导，合理划分国土规划分区	- 12 -
第三节 城乡融合，构建城镇一体空间结构	- 15 -
第四章 加强用途管制，协调城镇共赢	- 17 -
第一节 集约发展，深化集中建设区用地布局	- 17 -
第二节 协同共建，统筹好集中建设区外用地	- 18 -
第五章 紧抓时代机遇，构筑产业集群	- 20 -
第一节 特色集聚，延伸临空服务产业链条	- 20 -
第二节 内外联动，合理安排产业空间布局	- 22 -
第六章 立足乡村振兴，加强城乡统筹	- 25 -
第一节 模式创新，优化村庄规划布局分类	- 25 -
第二节 弹性管控，多项举措助力乡村建设	- 27 -

第七章	传承文脉底蕴，塑造特色风貌	- 29 -
第一节	多措并举，活化利用历史文化资源	- 29 -
第二节	分类引导，强化村庄特色风貌管控	- 30 -
第三节	精准施策，科学优化山水林田格局	- 31 -
第四节	全域管控，合理引导城镇风貌建设	- 33 -
第八章	增强民生保障，构建宜居城镇	- 37 -
第一节	需求导向，均衡布局公共服务设施	- 37 -
第二节	强化韧性，完善提升公共安全设施	- 42 -
第三节	公交优先，推进绿色交通体系建设	- 46 -
第四节	内外协调，构建低碳市政设施体系	- 49 -
第五节	蓝绿结合，建立健全海绵城市系统	- 53 -
第六节	分类管控，加强环境保护综合治理	- 57 -
第九章	落实指标传导，实现全域管控	- 59 -
第一节	细分指标，统筹划定各类管控单元	- 59 -
第二节	面向实施，科学划定用途管理复区	- 60 -
第十章	聚焦规划落地，创新实施路径	- 61 -
第一节	注重品质，科学开展生态空间保护	- 61 -
第二节	提质增效，推进全域土地综合整治	- 62 -
第三节	分期引导，统筹用地减量实施任务	- 64 -
第四节	远近结合，合理安排规划建设时序	- 65 -
第五节	坚守底线，健全规划实施保障机制	- 67 -
第六节	加强监督，完善规划实施管理制度	- 68 -
图 纸		- 70 -

总则

第1条. 指导思想

深入贯彻党的二十大精神，坚持新发展理念，坚持人与自然和谐共生，加快推进生态文明建设，加强和创新社会治理，推进乡村振兴战略实施，深化落实《北京城市总体规划（2016年—2035年）》（以下简称总体规划）、大兴区“十四五”规划和《大兴分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》（以下简称分区规划）相关要求，优化全域空间资源配置，加强自然资源 and 生态保护，促进土地合理利用，架构全域空间规划，统筹协调实施机制，推动城乡融合发展，引导榆垓镇“一张蓝图绘到底”。

第2条. 规划范围

榆垓镇位于北京市大兴区最南端，北邻庞各庄镇、东接礼贤镇，南部和西部均以永定河为界、紧邻河北省固安县及涿州市，距离首都功能核心区约45公里、北京城市副中心约55公里、大兴新城约20公里。本次规划以榆垓镇行政辖区为规划范围，总面积约134.21平方公里，其中：临空区榆垓组团承担镇中心区职能，总面积约19.75平方公里；机场片区总面积约14.00平方公里；镇管辖区总面积约100.46平方公里。

第3条. 规划期限

本次规划期限为 2019 年至 2035 年。

其中：近期为 2019 年至 2028 年，远期为 2028 年至 2035 年。

第一章 落实功能定位，明确发展目标

第一节 区域统筹，突出生态科技临空服务

第4条. 打造生态科技型临空服务强镇

规划立足北京大兴国际机场临空区、中国（北京）自由贸易试验区、西山永定河文化带和北京南中轴延长线的政策与生态文化优势，发挥好京津冀协同发展和首都南大门优势，紧抓“风生水起在大兴”的主题，遵循“大融合、大社区、大农业、大生态”的发展战略，以生活配套和临空服务为主导，突出科技创新，积极培育生态休闲、现代农业、康养度假等产业，将榆垓镇建设为生态科技型临空服务小城镇。

第5条. 完善城镇职能

立足大兴区“面向京津冀的协同发展示范区、科技创新引领区、首都国际交往新门户、城乡发展深化改革先行区”的功能定位，实践三生融合发展、引领生态科技融合、示范新型城乡形态，完善大兴生态文明建设示范基地、城乡一体化发展示范基地、临空及自贸区服务综合保障基地三大职能。

第6条. 构建社会经济繁荣和生态宜居的特色小城镇

遵循区域协同、城乡融合、多边协调、镇村协作的原则，充分发挥榆垓镇京津冀协同发展纽带的区位条件、优质水文条件、田林资源禀赋，优化生态环境，加强文化保护，完善基础

设施，统筹产业布局，大力促进一二三产融合发展，推动新型城镇化进程，持续提升人民收入和生活水平以及临空区内外一体化发展水平。

第二节 协作共赢，积极融入临空发展建设

第7条. 紧抓临空区产业延伸链条

立足榆垓镇现有生态发展基础，紧抓北京大兴国际机场发展机遇，主动承接大兴国际机场带来的外溢资源，发展健康医疗、人才配套、商务配套、运动休闲等延伸产业链条。通过集体经营性建设用地落位，布局临空服务功能，吸引企业和创新人才聚集；统筹布局农村产业融合发展用地，促进乡村区域绿色发展，为临空区提供生态休闲服务功能。

第8条. 统筹临空区内外基础保障设施

大力推动基础保障设施区域协作，加快推进临空区内各级各类公共服务设施与市政基础设施落地实施，保障临空区及美丽乡村建设。以临空区和大兴国际机场交通网络为骨架，共建绿色高效交通设施；梳理临空区外道路系统，切实加强与大兴国际机场的交通联系，提升部分道路等级，全面提升临空区内外一体化、现代化水平。

第9条. 推动临空区内外生态安全格局构建

加强生态保护与修复，推动永定河生态文化带与临空区森林环的连通性与系统性建设，依托永定河、京开高速、京九铁

路、永兴河北路等区域性生态廊道，打造林田交织、林廊相通的生态廊道网络。

第10条. 塑造机场周边景观特色风貌

梳理机场周边村落、林田、水系、交通廊道，协同推进机场周边大地景观建设。结合重点项目，打造大地连途、平田万顷、长养万物的特色景观，通过农作物品种差异、颜色差异等手段，形成“和美绿苑、凤舞国门”大地景观意象。

第11条. 结合临空区建设时序确定近远期建设重点

积极配合临空区建设时序，集聚产业发展，促进乡村振兴，推动新型城镇化建设。镇域各项建设鼓励与临空区内产业发展、公共服务设施建设、市政基础设施建设、交通廊道建设等紧密结合，促进高品质生活和高质量发展。

第三节 刚性传导，分解落实规模总量指标

第12条. 明确人口规模总量

本次规划榆垆镇到 2035 年人口规模控制在 22.1 万人，其中临空区内人口规模控制在 19 万人；临空区外镇管辖区人口规模控制在 3.1 万人。

第13条. 严守城乡建设用地规模底线

到 2035 年，榆垆镇城乡建设用地规模控制在 26.86 平方公里，其中临空区内城乡建设用地规模控制在 19.75 平方公里，

临空区外镇管辖区城乡建设用地规模控制在 7.11 平方公里。

第14条. 保障永久基本农田，加强耕地保护目标

到 2035 年耕地保护目标不低于 33.32 平方公里（5.00 万亩），永久基本农田保护面积不低于 30.75 平方公里（4.61 万亩），划定永久基本农田储备区 2.57 平方公里（0.39 万亩）。永久基本农田及储备区均位于临空区外镇管辖区。

第15条. 加强建筑规模总量管控

到 2035 年，榆垓镇建筑规模总量控制在 1991.82 万平方米（不含机场片区），其中临空区内建筑规模规划总量控制在 1655.51 万平方米，临空区外镇管辖区建筑规模规划总量控制在 336.31 万平方米。

第16条. 严守生态保护红线

到 2035 年，榆垓镇生态保护红线面积 9.25 平方公里。

第二章 重构生态格局，统筹要素管控

第一节 科学评价，打造特色生态安全格局

第17条. 构建“一带、三区、五廊、多点”的生态空间格局

围绕永定河优越的生态本底，结合耕地保护空间和河流水系，建设大尺度生态空间，形成“以绿为主、黄蓝相济”的生态景观格局。依托区域性生态廊道，构建以河流水系、道路廊道、城市绿道等绿带为基础的生态网络，连通区域生态景观节点，构建“一带、三区、五廊、多点”的生态空间格局。

1. 一带：西山永定河文化带

以永定河流域为主，打造沿岸水域景观生态带。

2. 三区：农业片区、生态片区、休闲游憩片区三类生态功能片区

农业片区主要包括临空区以北、镇域东南部以及机场片区之间的农田集中区域。

生态片区集中在永定河沿线区域。

休闲游憩片区分布在临空区以南、机场片区以西的区域。

3. 五廊：五条绿色生态廊道

依托京开高速、国道106、京九铁路、南北联络线高速、永兴河北路五条重要交通生态廊道，构建镇域“一横四纵”的绿色生态廊网。

4. 多点：多个生态节点

以动物主题公园、永定河滨河湿地公园等绿色空间构造多个生态节点。

第18条. 明确重点生态管控地区

榆垓镇以生态保护红线和永久基本农田保护范围为基础，将镇域具有重要生态价值的永定河流域、重点生态公益林地、二三级林地和对生态安全格局有重要意义的农田优先划为生态控制重点地区，强化生态保育和生态建设，构建以永定河、西麻林场、野生动物园、天堂河农场为重点的生态安全格局。

第19条. 加强生态景观廊道管控

坚持生态优先，以提质增绿为重点，完善公路、铁路、水系等沿线的生态景观廊道。集中建设区内的生态景观廊道，强调城市公园化处理，采用乔灌草花相结合的方式，引导设置微地形以及慢行步道、休闲设施、文化展示等多元空间，促进生态景观与文化休闲等功能的有机结合；集中建设区外的生态景观廊道，强调郊野化处理，以种植乔木、亚乔木为主，采用乔灌结合的方式，重点构建连续的绿色生态林带。

第20条. 强化三类生态功能片区引导

农业片区是承担乡镇农业生产功能、发展第一产业的主要区域。重点开展耕地保护，加强农业生态修复，保障粮食生产，规划在镇域南、北形成万亩良田种植区，重点发展休闲农业、科技农业，提高农业现代化水平，推动一二三产业融合发展。

传承农耕文化，强化资源优势，打造京南都市型现代农业示范区。

生态片区涵盖生态保护红线，重点开展生态保护与修复以及西山永定河文化带建设。严守永定河生态保护红线，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，加强永定河水域空间管控。加快永定河榆垆段滨水地区生态廊道建设，融入永定河治水文化，合力打造西山永定河文化带。

休闲游憩区结合野生动物园重点发展文旅休闲产业。提高区域内生态环境品质，构建多元化绿色休闲游憩体系。完善旅游基础配套设施，打造以乡村旅游为核心的休闲度假聚落。

以重要节点引领片区功能优势，野生动物园带动休闲游憩，多处休闲节点点亮生态空间，通过多条线性景观廊道贯通连接三类功能片区，提高区域整体性和联动性。

第二节 分级分类，细化生态要素管控要求

第21条. 加强河湖等水生态空间管控

加强河湖水系综合治理，包括永定河、永兴河等河道以及永定河灌渠等沟渠。恢复河道生态功能，重点保护湿地、坑塘等蓝色空间以及永定河灌渠等灌溉渠网。加强河道管理范围内水生态空间管理，逐步清退违法建设，提高水系连通性，保障河道绿线范围内防护空间用地，做好河流两侧生态廊道绿化；加强永定河生态保护红线管理，严格控制挤占河湖、蚕食水域、乱采滥伐等行为，保障河湖防洪安全、供水安全、生态安全，

推进永定河榆垓段生态修复。

第22条. 合理布局百万亩造林等林地生态空间

按照林地成网、经济林成片、重点生态公益林与生态敏感区相结合的原则，保留现状林地，加快推进腾退还绿，提升生态环境品质。重点对现有林地空间进行差别化管理。生态等级较高的百万亩造林、三级以上林地除必需的工程建设外，不得改变用途，不可避免的需根据相关政策做好占补平衡。

第23条. 严格划定和保护永久基本农田

牢固树立耕地数量、质量、生态三位一体保护理念，严守耕地规模底线。协调永久基本农田保护区与开发边界、生态保护红线的关系，对接落实老旧果园复耕任务，优先保障大兴机场占补平衡复耕项目划入永久基本农田。结合镇域农业资源分布及农业产业规划，在临空区以北区域和京九铁路以东区域开展规模化种植，形成万亩良田种植区。

提高耕地综合利用水平，积极推进土地综合整治、农田整治及高标准农田建设，不断提高耕地和永久基本农田质量。以生态化模式开展土地复耕工作，开展土地平整工程、灌溉排水工程、田间道路工程和生态防护工程。

第24条. 整理并加强其他生态要素的保护管理

按照尊重历史、系统保护的原则，对园地、其他农林混合用地、一般农田等其他各类生态要素实施统一监管，保留镇域

内高效利用的园地、较难利用的荒草地以及规划腾退的建设用地；对其他生态要素空间进行承载力控制，未利用地开垦需进行科学论证和评估，防止因过度垦殖影响生态环境。

第三章 优化两线三区，完善空间结构

第一节 加强管控，优化两线三区空间布局

第25条. 明确两线三区空间布局

至 2035 年，规划镇域集中建设区、限制建设区和生态控制区三区比例为 27：13：60。

1. 集中建设区主要包括临空区、机场组团、镇中南组团及镇南组团，规划面积约 3615.62 公顷。

2. 生态控制区主要位于北部及南部农田区域，包含田地、林地、河湖水域等，应严格管控，规划面积约 7992.21 公顷。

3. 限制建设区主要位于镇域南部及北部，以村庄建设用地、道路交通用地和有条件建设区为主，整体应控制发展，规划面积约 1813.60 公顷。

第二节 功能主导，合理划分国土规划分区

第26条. 统筹安排集中建设区内外城乡建设用地

全镇共划定城乡建设空间约 26.80 平方公里，其中集中建设区内城乡建设用地规模约 21.34 平方公里，集中建设区外城乡建设用地规模约 5.46 平方公里；预留建设用地指标约 0.06 平方公里，增强规划实施调控的弹性，结合农村地区农业设施、乡村设施等建设逐步落实；划定有条件建设区 1.78 平方公里，在不突破城乡建设用地规模控制指标的前提下，用于规划城乡

建设用地的布局优化或机动指标落地，为促进镇域产业发展、乡村振兴和新型城镇化预留空间。

第27条. 保障交通、水利及其他建设用地

全镇共划定交通、水利及其他建设用地约 25.18 平方公里，包括特殊用地约 0.29 平方公里，对外交通用地约 8.28 平方公里，对外交通设施用地约 14.23 平方公里，水工建筑用地约 2.28 平方公里，其他建设用地约 0.10 平方公里。

第28条. 优化非建设用地规划分区

规划严格落实永久基本农田及生态保护红线等刚性管控要求，加强生态敏感性和生态功能重要性区域的保护与管控，引导开展生态保护与修复。

全镇共划定非建设空间约 80.45 平方公里，其中水域保护区约 10.62 平方公里（不含水工建筑用地），永久基本农田保护区约 33.32 平方公里，林草保护区约 29.50 平方公里，生态混合区约 7.01 平方公里。

1. 水域保护区

主要包含永定河、永兴河等，水域保护区内原有的不符合生态保护要求、现状建设用地等原则上应逐步调整退出；禁止进行城乡建设活动或进行其他破坏和污染水环境、影响防洪安全的活动；加强河湖水系环境整治。

2. 永久基本农田保护区

永久基本农田保护区主要分布于镇域北部及京九铁路以东

区域，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。禁止任何单位和个人进行破坏永久基本农田的活动；禁止发展林果业、渔业等其他非农活动；禁止占用永久基本农田进行非农建设，建设项目确实无法避让永久基本农田的，需严格按照相关规定进行审批。

3. 林草保护区

林草保护区内土地主要用于生态环境保育和生态修复，保护具有特殊价值的自然和文化遗产，分布于镇域中部及永定河沿线区域；禁止进行毁林开垦、采石、挖沙、取土等活动；严控区内新增建设，必要的配套基础设施建设和生态修复工程、公益性设施建设必须占用的，需做好选址论证，严格控制建筑规模与开发强度，并满足林地占补平衡相关要求。

4. 生态混合区

生态混合区主要为一般林地、园地、耕地和直接为农业生产服务的其他农业用地等。

积极开展植树造林和耕地复垦，提高综合生态价值；区内的土地结合各类生态、农业功能的优化，可逐步相应纳入林草保护区、水域保护区、永久基本农田保护区等范围内。

违法建设应逐步退出；不得破坏、污染和荒芜区内土地；严控区内新增建设，必要的相关基础设施、生态修复工程、以及经批准的国家级或市级重大建设项目必须占用的，需做好选址论证，并满足耕地和林地占补平衡相关要求。

第29条. 合理布局有条件建设区

全镇共划定有条件建设区约 1.78 平方公里；在不突破城乡建设用地规模指标的前提下，依程序办理建设用地审批手续。有条件建设区内土地可用于规划城乡建设用地的布局优化或机动指标落地。有条件建设区内农用地在批准改变用途前，应当按原用途使用。

第三节 城乡融合，构建城镇一体空间结构

第30条. 整体构建“一带、两轴、五片区”的空间结构

1. 一带：西山永定河文化带

依托西山永定河文化带，结合永定河沿线村庄的历史文化特色，打造生态休闲旅游带，带动全域旅游产业发展。

2. 两轴：临空服务发展轴、城乡融合发展轴

临空服务发展轴：依托永兴河北路，连通临空区榆堡片区和礼贤片区，形成临空服务集聚发展纽带。

城乡融合发展轴：以京九铁路为依托，串联临空区与南部村庄区域，形成城乡融合发展展示轴线。

3. 五片区：临空区、科技农业片区、森林游憩片区、农业博览片区、机场片区

临空区为临空综合服务集中承载区。落实临空区总体规划和控规确定的功能定位和功能布局，以临空区为核心发展动力，形成全镇核心职能和产业发展的主要承载区域，辐射带动全镇城乡融合发展。

科技农业片区包括永定河以东、临空区以北区域。利用北部农田规模优势，结合农业观光园集中的现状资源，强化农业科技融合，将榆垓镇北部地区打造为科技农业示范区。

森林游憩片区包括临空区以南、机场以西、永定河以北区域。结合西山永定河文化带和野生动物园的生态景观优势，发展观光游憩等休闲产业，带动村庄发展。

农业博览片区为大兴机场周边区域。依托万亩农田核心资源及紧临大兴国际机场的区位优势，以现代农业博览园为主题，以田园观光、文化体验、展览展示、科普研学为主要功能，重点发展现代高效设施农业。

机场片区以航空运输、交通枢纽和航空服务等为核心功能。

第四章 加强用途管制，协调城镇共赢

第一节 集约发展，深化集中建设区用地布局

第31条. 明确城市集中建设区用地布局 and 结构

集中建设区以临空区和机场组团为主，同步结合镇域产业发展，临空区外镇管辖区新增镇中南组团、镇南组团等 2 处集中建设区。

1. 临空区

临空区北至榆垓镇行政边界、南至榆永路、东至兴务街、西至永兴河北路，总用地规模约 1974.65 公顷。落实临空区控规要求，临空区榆垓片区为服务保障区，北部区域为机场生活区，西部区域为宜居社区，中部区域为回迁安置社区，东部区域为综合配套服务及科技创新片区，南部区域为休闲娱乐、健康医疗及综合配套片区。

2. 机场组团

机场组团位于镇域东南部，紧邻礼贤镇，总用地规模约 1400.13 公顷，均为对外交通设施用地。

3. 镇中南组团

镇中南组团位于临空区以南、国道 106 以东、野生动物园以北，总用地规模约 140.27 公顷。结合大兴国际机场临空区国际消费枢纽项目及野生动物园配套设施建设，布局交通服务、商业服务、旅游服务等功能，延伸临空区产业链条，促进乡镇

经济高质量发展。

4. 镇南组团

镇南组团位于临空区以南、国道 106 以西，总用地规模约 100.57 公顷，协同临空区建设，布局商务办公、商业服务等功能。

第32条. 面向未来发展机遇衔接临空区战略留白用地

落实分区规划，衔接已批临空区控规，本次规划落实分区规划战略留白用地规模和空间布局，位于临空区北部区域；按照市级战略留白用地管理相关规定进行管控，战略留白用地优化需按市级相关要求开展。

第二节 协同共建，统筹好集中建设区外用地

第33条. 合理布局产业用地

重点针对榆垓镇规划集中建设区外的用地予以管控，主要包括基础设施用地及产业用地；规划基础设施用地，按要求严格落实规划城乡建设用地指标，优化完善空间布局；规划产业用地，未来以生态文明建设为指导思想，以集中集约为原则，引导用地向规划集中建设区内布局。

第34条. 妥善保障村庄用地

1. 村庄公共服务设施和绿地与广场用地

村庄配套建设行政管理、教育机构、文化科技、体育设施、医疗卫生、社会福利保障、商业服务设施。村庄公共服务设施

的建设应符合当地村民的生产生活习惯，突出地域风貌特色。

2. 村庄基础设施用地

充分利用村庄基础设施用地布局，提升村庄供水、排水、环卫、公交等设施水平。为节约资源、提高利用效率，引导有条件的多个村庄共建共用市政基础设施。

第五章 紧抓时代机遇，构筑产业集群

第一节 特色集聚，延伸临空服务产业链条

第35条. 整体构筑“2+3”特色产业体系

落实临空区和自由贸易试验区产业功能定位，主动承接大兴国际机场带来的外溢资源，发展健康医疗、人才配套、商务配套、运动休闲等延伸产业链条；立足榆垓镇生态优势，紧抓大兴国际机场建设机遇，构建以“临空服务、生活服务”为主导，“现代农业、生态休闲、康养度假”为特色的“2+3”产业体系。

第36条. 积极打造现代农业示范区

以提升农业现代化发展水平为导向，依托临空区，拓展都市农业，大力发展生物育种、数字农业与技术农业等现代农业服务业态，创新现代农业综合服务模式，着力打造一批农业科技成果产业化服务项目；积极对接作物知名科研机构以及高等院校、企业等，为其提供试验测验、成果展示等场景。

建立美丽乡村云服务，着力发展农业大数据以及农业物联网、农业电子商务等业态，提高美丽乡村建设的信息化水平，吸引一批功能性食品、食品技术研发等领域企业聚集。

第37条. 利用优势资源优化农业生产布局

依托榆垓镇农田聚集的规模优势，在生态安全格局和空间

发展结构框架下，促进绿色有机农业发展，增加优质农产品供给，加强农产品质量安全网格化管理，合理安排粮食生产功能、果蔬生产保护和特色农产品优势为主导的农业生产区域。

充分利用镇域北部及大兴机场西部和北部集中连片的永久基本农田，布局粮食生产区。以高标准农田建设为契机，利用大田试验新技术，结合乡村振兴博览园项目，推动小麦、玉米、大豆、马铃薯等农作物高效种植。

依托永定河以北、临空区以南、京九铁路以东区域的园地和农用地资源，规划布局果蔬生产区域。融合现代信息技术，发展高效智慧农业，发展壮大果蔬园区，多措并举推动乡村振兴，促进农民增收致富。

依托永久基本农田和一般农田资源，布局特色农产品生产区域。利用农业科技创新，大力培育适合榆垓镇种植的菌菇类、蔬菜类和粮食类特色农产品，通过推进标准化生产和品牌认证管理工作，形成京津冀区域特色农产品品牌。

第38条. 依托西山永定河文化带资源引导生态休闲产业聚集

结合沿河村庄现有自然资源和文化资源禀赋，把握西山永定河文化带资源，推动榆垓镇生态休闲产业发展，营造水清岸绿、景美宜人的滨河环境，将高品质生态休闲产业打造成为榆垓镇的特色产业。

发挥多元文化优势，注重文化与生态休闲产业的融合发展。以永定河文化带为核心引领，整合治水文化、农耕文化、民俗

文化和红色文化，深挖文化内涵，构建不同资源及文化特色的功能节点。

第39条. 以大兴野生动物园为基础着力培育康养度假产业

借助临空区生命健康功能发展，以大兴野生动物园为康养度假产业发展引擎，在提升旅游吸引力的基础上，有效延长游程时间，延展文化产业链，复合旅游、休闲、商业、娱乐、服务等多种业态，带动消费升级。

以“全民康养”时代需求为契机，结合榆垓镇南部的森林资源与永定河的生态优势，挖掘生态新价值，发展康养相关产业。与大兴野生动物园相互补充，有机融合，将榆垓镇南部地区打造成为服务都市人群的康养度假基地。

第二节 内外联动，合理安排产业空间布局

第40条. 科学构建全域产业空间格局

以临空区为核心，形成以航空科教、特色金融、科技创新等为主的临空服务产业和以健康医疗、商业服务等为主的生活服务产业两大产业体系。

依托西山永定河文化带，展现“田林相间，滨河漫步”的生态景观风貌，激活轴线穿过的村庄，以线带点；重点发展文化体验、特色民宿、滨水休闲等业态，打造为服务科技人才的休闲观光新高地。

充分发挥北部农田优势，强化科技融合，依托农业科技区，

形成“技术+、生物+、数字+”三大板块。“技术+”以展示农业科技为主，形成吸引游客的新亮点；“生物+”以生物育种为核心功能，成为高科技农业技术研发试验区；“数字+”以大数据促进农业发展，打造数字农业体验基地。

围绕大兴野生动物园，结合林地资源条件，依托森林游憩区，发展康养度假相关产业。结合野生动物园，发展观光游憩业态；北部结合耕地资源，发展田园休闲产业；南部结合林地优势，发展森林疗养产业。

结合机场周边大地景观建设及万亩农田优势，依托农业博览园，通过多种途径，实现设施农业、展览展示、田园观光等多种功能。片区北部重点发展设施农业；片区中部重点发展展览展示；片区南部重点发展田园观光。

结合各片区主导产业功能，形成科技展示、生物育种、农业大数据、森林运动、餐饮住宿、森林养生、设施农业、田园观光、文化休闲等多个产业节点。

第41条. 以产业发展为导向推动村庄协同发展

坚持区域协同的规划理念，加强村庄间生态治理、空间管控等交流合作，促进村庄产业、服务功能耦合，形成错位、协同发展。

1. 科技农业协同：以镇域北部村庄为主，重点发展育种芯片、细胞工程、种子培育、植物工厂、农业机器人、农用植保无人机、农业 AI 识别技术、农业物联网、农田认领、农业电子

商务、农业大数据等产业项目。

2. 森林游憩产业协同：以镇域中部和南部村庄为主，重点发展特色餐饮、游客接待、户外运动场、森林呼吸浴场、森林休憩站、森林膳食节、森活节等产业项目。

3. 永定河生态文化协同：以永定河沿线村庄为主，发展梨花采摘节、运动森林公园、永定河森林公园、特色民宿、红色文化主题公园、红色培训、遗址展示、治水课堂等产业项目。

第42条. 合理布局农村产业融合发展用地

农村产业融合发展用地作为非建设用地的配套设施用地，支持拓展农业多种功能。结合镇域优质农业、自然生态资源，划定 4 处有条件建设区，未来可结合全镇产业发展以及农村地区农业设施、乡村设施需求，逐步落实为农村产业融合发展用地。

第六章 立足乡村振兴，加强城乡统筹

第一节 模式创新，优化村庄规划布局分类

第43条. 建设“临空区—中心村—美丽乡村”镇村体系

结合镇域现状建设条件及未来空间布局、产业发展构想，优化镇村布局，建设“临空区—中心村—美丽乡村”的新型镇村体系。规划中心村2个，分别为履磕村和南张华村，其他村庄均为美丽乡村。

第44条. 合理划定村庄类型

依据现状村庄布局特点，充分挖掘水、林、田等生态农业以及地区文化资源特色，通过对村庄现状人口规模、交通区位条件、产业特色等因素综合评价，确定榆堡镇34个行政村具体类型，建立由城镇集建型、特色提升型、整治完善型三种类型构成的村庄发展体系，针对不同类型，进行分类引导。

1. 城镇集建型村庄

在规划实施前，村庄以现状建设范围为约束，严格控制村庄建设活动，合理安排村庄各项保障设施，改善公共服务、基础设施质量，进行必要的风貌整治，保证村民正常生产、生活。

2. 特色提升型村庄

特色提升型村庄应以“严格保护、永续利用”为原则，加强历史文化、传统风貌的保护和传承，强化村庄整体风貌管控，

引导村庄有序发展。重点结合村庄的历史、文化、产业等特色要素，提升村庄产业发展活力，集约节约用地，控制村庄建设用地无序扩张。

3. 整治完善型村庄

整治完善型村庄应以新型农村社区建设为目标，坚持集约利用土地的原则，控制村庄建设用地无序扩张，鼓励不超过现状建筑规模前提下对宅基地进行渐进式微循环的改造更新。坚持建设用地规模管控，强化历史文化资源梳理，推动基础设施水平提升，完善公共服务配套，加强村庄人居环境治理。

第45条. 创新集建型村庄治理模式

推进镇域农林用地所有权、承包权和经营权的确权登记工作。在保持所有权性质不变、严守耕地红线、保障农民利益的前提下，推动农林用地经营权流转和规模化经营，提升农业产业化水平。通过农户自主盘活、村集体统一改造、村联营公司改造经营等多种方式，最大限度发挥用地价值，推进宅基地采多元化更新改造，促进村民经济增收。

镇政府主导集体经济组织联合成立投资运营公司，广泛尊重民意，统筹社保、土地流转和农林生产、集建地开发等活动，优化提升基础设施建设，保障相关村民就业和社会福利；在政府指导下适度参与市场化投资与运营，进一步创造股份分红机会，大力壮大集体经济。

第二节 弹性管控，多项举措助力乡村建设

第46条. 盘活农村资产资源

加强宅基地规模管控，引导依法登记的宅基地等农村建设用地上进行复合利用，盘活利用闲置资源，推进宅基地渐进式更新改造，保障农民居住需求、乡村公共基础设施和产业发展。在确保村民合法权益的前提下，兼顾集体与个人利益，通过农户自主盘活、村集体统一改造、村联营公司改造经营等多种方式，最大限度发挥用地价值，推进宅基地采取多元化方式更新改造，促进村民经济增收。

统筹村庄集体资源配置向规划主导产业倾斜，在保持所有权性质不变、严守耕地红线、保障农民利益的前提下，推动农林用地经营权流转和规模化经营，提升农业产业化水平，提高农民收入。

第47条. 打造环境优美、设施完善、经济繁荣的美丽乡村

改变特色采摘园传统经营模式，加强品质提升，强化村庄内治水、红色、农耕等体现乡愁记忆的场景保留与更新塑造，开展武吵子、高跷会等非遗文化宣传普及，促进乡愁文化体验、乡村观光旅游等绿色产业发展，带动村庄转型升级，构建以绿兴业、生态宜居的魅力乡村新格局。

扎实推进宜居宜业、和美乡村建设，补齐人居环境突出短板，提升乡村生活品质。全面推进疏解整治，加强农村供排水设施建设，加大农村垃圾治理力度，抓好村庄绿化美化工作。

依托西山永定河文化带、野生动物园等特色文化资源优势，引导发展休闲农业和乡村旅游，推动村庄产业创新融合发展。

第七章 传承文脉底蕴，塑造特色风貌

第一节 多措并举，活化利用历史文化资源

第48条. 加强历史遗迹和非遗文化的宣传普及

以地方特色文化塑造为基础，促进乡村旅游。着力提升文旅品质，建设文化展示馆、体验区、主题广场、特色雕塑、名人文化墙等设施。保护历史遗存，局部形成片区特色风貌节点。以具有较高价值的文化线路为载体，建设具有地域风情的历史文化带。积极开展民俗文化和非遗文化活动的宣传普及，形成寓教于乐的生态文化体验廊道，并局部打造民俗文化微节点。

第49条. 完善“分级分类”的文物保护体系

榆垡镇共有1处市级文物保护单位，为无碍禅师塔；2处区级文物保护单位，为恭勤夫人谢氏墓、求贤坝；4处普查登记不可移动文物，为留士庄清真寺、香营张氏墓、西胡林天主堂、华黎烈士墓。

加强对榆垡镇现存地下文物的保护，做好文物保护应急预案，在施工过程中发现地下文物的，应当立即采取有效保护措施并开展相关保护工作。

第50条. 营造多样化的特色文化体验路径

1. 水文化体验路径。沿左堤路组织水文化体验路径，结合沿线公园节点及西麻各庄险工、西麻各庄决口警示碑、闾家铺

险工、求贤坝遗址、十里铺古渡口遗址及辛安庄渡口计事碑等历史遗迹，重现历史水系格局，展现运河文化风韵。

2. 民俗文化体验路径。依托芦求路，组织民俗文化体验路径，寻味传统高跷会、武吵子民间艺术，熙攘纱灯会，聆听评剧，感受多彩民俗文化。

3. 名人故里体验路径。以凌云路为基础，通过整体主题打造、综合环境整治、名人事迹宣传等方式，形成集中展现名人故里的体验路径。

4. 历史文化体验路径。统筹北部村庄的历史文化资源，组织历史文化体验路径。

第二节 分类引导，强化村庄特色风貌管控

第51条. 延续村落肌理塑造特色风貌

遵循村庄现状肌理，统筹水、林、田等重要景观及历史文化资源，塑造有机交融、富有特色的空间形态和村庄风貌。以“一村一品”为指引，引导村庄错位发展，推动美丽乡村建设全覆盖，积极打造农业强、农村美、农民富的生态宜居美丽乡村。

第52条. 围绕“乡村振兴、分类引导”推动村庄综合整治

鼓励村庄在保护自身肌理的前提下进行更新改造，并大力实施村镇绿化工作，重点开展围村片林、村庄公共休闲绿地、绿荫村路示范建设，实现村庄、居住区等林木绿化率提升。

1. 建筑风貌整治。对现状质量较好、风貌统一的建筑采取屋面整修、清洗、局部更换等措施；针对与村庄整体风貌不统一的居住建筑以及公共服务建筑，在保证原有建筑结构不动的基础上，进行局部改造；拆除危棚简屋；对新建住宅、旅游服务建筑和公共服务建筑进行建筑风貌控制，塑造与环境相协调的风貌特色。

2. 村庄街巷整治。街巷照明尽量采用在沿街墙面设置，减少出现电线杆、路灯等。在街巷转角处设置标识牌，设计应与当地色彩、材质保持协调统一。

3. 开放空间整治。基于村庄空间肌理、尺度，营造亲民又具有文化特色的美丽乡村；大力推进四旁绿化（村旁、宅旁、水旁、路旁）以及村口、庭院、公共活动空间美化；鼓励利用边角地、闲置地加强平面绿化，注重与村庄风貌协调，形成四季有绿、季相分明、层次丰富的绿化景观；村口、公共活动空间、民俗旅游景点等重要的绿化景观节点，应结合村民的生产、生活和民俗乡情，强调乡土、生态、自然的空间形态。

第三节 精准施策，科学优化山水林田格局

第53条. 塑造“水绿交融、大林大田”的城乡风貌

立足永定河文化、民俗文化、红色文化品牌特色打造，发挥自然风貌多样性的优势，强化山、水、林、田、村、城等要素控制，遵循生态亲水、绿色田园的原则，在全镇域塑造“水绿交融、大田大林”的城乡风貌。

第54条. 营造多样化滨水景观岸线

沿永定河 1~5 公里范围内，村庄及设施建设应体现对自然环境的尊重，严控滨水地区的建设行为，强化区域内建筑高度、体量、色彩控制，形成永定河特色文化景观。

永定河、永兴河等沟渠沿线以自然亲水岸线为主，采用垂直或斜坡式入水驳岸，滨河景观保持自然生态特色，以花卉、林地种植为主，增设连续蜿蜒步道、亲水栈道、亲水平台、亲水踏步、休闲娱乐及小型商业设施等，在确保河道行洪安全的前提下，丰富滨水空间体验。永定河灌渠、西侧排水沟、求贤渠、辛刘路排渠和翁麻渠等沿线以郊野型滨水岸线为主，缓坡入水，局部点缀毛石砌块，利用水生植物、亲水植物等对岸线进行景观化处理，营造清新自然的景观氛围，设连续蜿蜒步道、亲水平台等设施。沿岸搭配种植季相植物，形成色彩协调、四季搭配的变化景观。

第55条. 结合机场周边大地景观打造森林门户景观

结合大兴国际机场周边大地景观建设，营造大开大合、疏密有致的森林门户景观。开敞空间中鼓励布置漫步道、篮球场等低干扰游憩设施，并衔接镇域绿道系统。适当布局彩色单元，丰富林相景观。以密林景观为主，增加树形优美、色彩丰富的林地斑块，形成大美大绿的国门印象。推广使用彩叶、观花、四季景相变化明显的优良彩色树种，突出“彩色”主题，营造“彩色森林”景观。

第56条. 农田景观大尺度、聚落景观小尺度的营造指引

1. 遵循永久基本农田保护管控要求，推行农业数字化、农田肌理艺术化管理，结合农业管理、冷链仓储以及灌溉工程等设施，局部增设农田休闲节点，丰富田间游憩空间。

改善田间道路和农田水利配套设施，建设成“田成方、渠相连、路相通”的农田生态系统，打造高效、美观的农田。大兴国际机场周边的农田，需强化纵向阡陌线条，保证阡陌秩序与密度。顺应带状农田肌理，营造强烈的方向感和到达感。通过彩色种植、农田图案、艺术灯光、农作物二次利用等多种方式，构建“有风来仪”的大地景观。

2. 全面实施村庄四周绿化、庭院绿化和街道绿化美化，注重村庄绿化与自然环境相融合，合理引入周边山水林田景，将村庄融入自然生态之中。

3. 结合临空区内公园绿地设置 1 处镇级休闲公园，临空区外村庄可设公共休闲绿地。坚持因地制宜原则，鼓励采用本地植物和观赏性农作物，采取乔、灌、花、草相配套等多种形式，见缝插绿，打造精致绿化节点。

第四节 全域管控，合理引导城镇风貌建设

第57条. 构建“双轴、三廊、六片、多点”景观风貌分区

1. 双轴

永兴河北路景观轴线和国道 106 景观轴线。

2. 三廊

沿经开高速形成的五彩缤纷景观视廊、沿京九铁路形成的葱茏叠翠景观视廊和沿大兴机场飞机降落航线形成的有凤来仪景观视廊。

五彩缤纷景观视廊：规划沿京开高速塑造五彩缤纷景观视廊，串联永定河沿线、临空区与北部田园乡居片区，结合廊道两侧多样多彩的植物种植和农田肌理，展现重要生态景观节点、宜居宜业都市风貌和现代科技农业。

葱茏叠翠景观视廊：规划沿京九铁路形成葱茏叠翠景观视廊，依托两侧林地资源优势和保留村庄风貌提升，展现榆垓镇生态为本的最美森林景观。

有凤来仪景观视廊：规划飞机起降方向形成以“有凤来仪”为主的大地景观视觉廊道，依托大地景观，通过城市设计引导农林资源布局、植物配植和建筑风貌，展现大国首都国门景观特色。

3. 六片

永定河生态文化风貌区：位于镇域西部、永定河沿沿线区域。结合永定河周边现状生态资源、文化资源、现状功能及上位规划要求，打造“生态度假、文化休闲、湿地游憩”三大主题风貌，打造林田交融、多元共生的永定河生态廊道，形成田居融合、休闲乐活的高端生态乡居度假区，主题鲜明的特色文旅休闲区，大开大合、疏密有致的景观门户区。

田园乡居风貌区：位于镇域北部，整体以传统建筑风格为主，保留北京本土村庄风格和院落布局形式，新建建筑应采用

相近的建筑材料和布局形式。充分利用基本农田集中连片、沟渠交织、水塘点缀的优势，将农业科技与生物育种、农田种植、农田休闲、农庄体验相融合，塑造炊烟袅袅、稻花飘香、阡陌纵横的生态田园风貌区。

宜居新城风貌区：位于镇域中部，以现代风格为主，融入新中式设计，添加文化抽象符号，使之与整体风格相协调。围绕临空经济创新服务产业，打造人本高效、创新共享、绿色智慧的城市风貌区。

森林游憩风貌区：位于榆垓镇南部，适当布局色彩单元，丰富林相景观。以密林景观为主，增加树形优美、色彩丰富的林地斑块。整体建筑以现代中式风格为主，打造林苑新村风貌，将森林景观融入村落，体现林居结合的特色乡韵。

大地景观风貌区：位于机场周边。打造大地连途、平田万顷、长养万物的特色景观。

机场景观风貌区：落实相关规划要求，展现大国风范。

4. 多点

包括临空区内的生态岛节点，永定河沿线的万亩梨园、西麻森林公园、香草园、湿地公园和农业休闲公园等节点。

第58条. 明确自然明亮、素雅灵动、绿色低碳的建筑体系

北部田园乡居风貌区以灰砖、灰瓦、石材、木材等乡土色彩为主，体现传统民居风格；南部生态森林风貌区和大地景观风貌区以米白、浅黄、灰等天然材料的色彩为主；中部活力新

城风貌区以米白色、浅蓝、浅灰色为主，局部以亮色点缀，展现现代科技风貌；西部永定河生态文化风貌区的生态度假段和文化休闲段以红砖、灰瓦、石材、木材等乡土色彩为主，湿地游憩段以米白色、浅灰色为主，材质可为青砖灰瓦。

第59条. 建立与自然要素相结合的第五立面空间秩序

田园乡居风貌区、生态森林风貌区、大地景观风貌区和永定河生态文化风貌区均以坡屋顶、灰瓦材质为主，建筑尺度与传统建筑相统一，与周边环境相协调，主要为小体量建筑。活力新城风貌区为现代建筑风格区域，居住建筑、公共建筑以平屋顶为主，办公、商业综合体等建筑顶部鼓励设置屋顶花园、退台以及便捷可达的公共空间，结合周边建筑及自然景观环境，合理确定建筑尺度，其中标志性建筑以较大体量为主。

第八章 增强民生保障，构建宜居城镇

第一节 需求导向，均衡布局公共服务设施

第60条. 建立全覆盖、均等化的公共服务设施网络

立足临空区内、外统筹联动发展，规划构建政府引导、企业参与、区域协作、开放共享的“区级（新城）—镇级（街道）—乡村级（新型社区）”三级公共服务设施体系；临空区内高质量布局区级、镇级及社区级服务设施，服务全镇，临空区外完善村级公共服务设施。

建立以社区中心为基础、邻里街坊中心为补充的公共服务网络，其中：社区中心重点涵盖街道级、新型社区级的公共服务设施及小型商业中心等配套建设，构建15分钟社区服务圈。通过各类设施用地的统筹配置提供一站式社区生活服务，设置邻里街坊中心，重点涵盖新型社区级、项目级的公共服务设施以及便民商业设施配套建设，形成5~10分钟的便民生活圈。

加强乡村级公共服务设施建设，重点保留提升现状小学、托幼等教育设施，各村按照人口规模及配置标准，合理补充完善养老驿站、文化活动室、体育用地等乡村级公共服务设施。

第61条. 明确集中高效、公平优质的基础教育体系

统筹区域教育资源，补足基础教育短板。积极引进优质教育资源，满足创新人才教育需求。引导教育设施用地与文化、

体育、绿地等设施用地相邻设置，优化校园及周边环境，提高学校建设品质和使用效率，促进共建共享；到 2035 年，基础教育设施千人用地指标不低于 3984 m²。

临空区内高标准集中设置中学、九年一贯制学校、小学、幼儿园等，辐射全镇；临空区外镇管辖区保留村庄现状幼儿园 3 处和小学 2 处，鼓励在有条件建设区内，适度补充幼儿园和托育设施，促进设施均衡布局。

落实普惠托育服务体系和托育服务设施建设要求，规划鼓励在集中建设区内结合教育、商业、文化等设施，一并建设托育服务设施，不独立占地，并符合市级相关要求。

第62条. 完善大集中、小均衡的医疗卫生设施

充分发挥临空区集聚优势，提升医疗卫生服务水平，健全覆盖全人群、全方位、全周期的健康服务链，积极承接中心城区优质医疗资源，鼓励和引导国际医疗机构入驻，构建与临空区经济和社会发展水平相适应、满足居民健康高品质需求的医疗卫生设施体系。

临空区内规划综合医院、专科医院、社区卫生服务中心、社区卫生服务站等；临空区外镇管辖区保留现状 24 个村卫生室及 4 个社区卫生服务站。社区卫生服务站、村卫生室均按照市级要求完善配置，以满足初级诊治、保健的需要。

第63条. 统筹规划、均衡配置公共体育设施

构建完善的全民健身公共服务体系，提供多种类型的体育活动场地。加强镇级、乡村级设施建设，重点结合社区中心均衡布局体育活动中心，适度提升绿色开放空间的体育健身服务功能，支持全民健身运动。鼓励学校体育场地设施分时对外开放，打造社区“一刻钟健身圈”。至 2035 年，人均公共体育用地面积不低于 0.9 平方米。

临空区内规划区级（新城）体育设施、镇级（街道）体育设施、新型社区级体育设施；临空区外镇管辖区规划 24 处乡村级体育设施，设健身器材、篮球场等设施。

第64条. 培育文化自信、魅力多彩的文化设施体系

提升公共文化设施的供给水平与服务水平，优化设施布局；鼓励结合带状绿地布局区级（新城）设施，提升文化设施使用效率，形成区域公共文化服务支点。加强镇级（街道）、乡村级（新型社区）设施建设，重点结合社区中心复合布局文化服务中心。至 2035 年，榆堡镇人均公共文化设施建筑面积应不小于 0.45 平方米。

临空区内规划区级（新城）文化设施、镇级（街道）文化设施、新型社区级文化设施；临空区外镇管辖区规划 24 处乡村级公共文化设施，主要包括小型图书室、文化宣传与教育室、棋牌活动室等，可结合村委会设置，不独立占地。公共文化设施功能配置及建筑面积应符合市级相关要求，鼓励文化设施采

取“2+X”模式，完善配套功能，保障户外活动场地不低于建筑面积的1/3。

第65条. 完善集约节约、资源共享的行政办公体系

坚持土地利用集约节约和资源共享，充分保障行政办公用地，便于社会公共服务高效运行，临空区内统筹规划行政办公设施；临空区外镇管辖区保留现状24处村委会，可植入养老、医疗、文化等村级服务功能，满足村民日常生活需求。

第66条. 打造便捷可达、开放共享的公共绿地体系

尊重保护现状生态资源，结合生态空间格局以及交通、河流等区域性生态廊道，在临空区内外分别建设大尺度生态空间、大规模绿地空间，形成以绿为体、林水相依的绿色生态景观。到2035年，榆垓镇人均公园绿地面积约19.70平方米。

临空区内充分保障绿色空间规模，结合大型开敞空间设置中心公园，植入交流互动、户外娱乐、休闲步道、游憩设施、体育设施等多种功能，满足全镇居民户外活动需求；结合社区中心、沿路绿带、沿河绿带等，均衡布局社区级绿色空间，满足居民日常休闲游憩需求；利用城市边角地等小微空间资源，建设口袋公园，可不独立占地。

临空区外镇管辖区各组团结合地块周边非建设空间，打造大尺度生态景观节点，加强绿色空间渗透，形成城景相融的特色景观风貌，保留村庄以村头公园、街心公园等村庄绿地为主，

重点加强环境整治，增设休闲服务设施，满足村民日常户外交流活动需求。景观绿化鼓励优先采用本地物种，确需选用非本地物种时，应充分考虑其对本地气候、土壤条件的适应性。

第67条. 完善镇级管理、集约用地的殡葬服务网络

规划保留现状公益性公墓 2 处，包括崔指挥营公益性公墓和榆垡村公益性公墓，均为特殊用地。

第68条. 强化专业优质、就近服务的社会福利设施体系

全面建设医养结合的养老服务设施，实现医疗和养老资源融合发展，鼓励养老设施与公益性福利设施共建共享。坚持“老、幼、儿”一体化原则，规划以养老服务设施为主线，兼顾残疾人、困境儿童等对于特殊康复服务设施需求，配置相应设施。到 2035 年，千人养老床位数达到 9.5 张，重点结合社区中心均衡布局，部分用地兼具养老、助残等功能。

临空区内规划机构养老设施、残疾人康复中心、社区养老服务驿站等；临空区外镇管辖区规划 24 处农村幸福晚年驿站，可结合村委会、村庄综合服务中心等设置，不独立占地，建设标准应符合相关规范要求。

结合镇政府、街道等在临空区内建设未成年人保护工作站，临空区外各保留村庄结合村委会建设非独立占地儿童之家。

第69条. 创新智慧物流、现代商业服务设施体系

着力应对消费升级和多元化需求，线上线下相结合，不断

探索“物联网+”“生态+”的物流配送组织模式和“科技+”“文化+”新型商业运营模式，持续完善生活性服务业网点分布，鼓励构建无接触配送系统，落实菜篮子、快递驿站和网点等基本便民商业服务功能的配置。

日常综合服务型物流中心和专业类物流中心与临空区礼贤片区共同使用；规划 1 处快递二级分拨中心，位于镇域中部，结合集体经营性建设用地综合设置；结合镇村体系，规划 2 处末端营业点，结合村庄公服设置，服务周边村庄。

临空区内规划地区级商业中心、社区级商业中心和其他便民商业设施，规划优先配置生活性服务设施，提升生活服务水平，满足居民日常生活需求；临空区外各行政村结合公服、村民住宅等集中设置集贸市场、连锁便民店、快递驿站和网点等设施，满足村民需求。

第二节 强化韧性，完善提升公共安全设施

第70条. 建立“管网排水+雨水利用”相结合的防洪排涝系统

构建以永定河、永定河灌渠、永兴河、翁麻渠、辛榆渠、双东渠、中堡干渠、求贤渠、辛刘路排渠和西侧排水沟等为主的“市—区—镇”三级河道体系，实施沟渠建设工程，贯通水网，保持水域畅通。通过清垃圾、清淤泥、清障碍、整河道等措施开展整治补足水域。

高标准修筑永定河左岸堤防，建设大兴国际机场滞洪工程，

增强抵御洪水能力，长效发挥行洪蓄水等基本水利功能和生态保育等综合生态功能，保障流域防洪排涝安全和水生态安全；蓄滞洪区工程建设及周边安全防护距离须符合相关规范及标准要求。

集中建设区内防洪标准为 50 年一遇，防涝标准达到 30 年一遇；集中建设区外防洪标准达到 20 年一遇，防涝标准达到 10~20 年一遇。

集中建设区及外部各村庄统一建设雨水排水管网，雨水通过管网汇入到周边沟渠。遵循低影响开发理念，采取雨水控制措施，减少雨水外排量，使雨水资源化；采取湿地等生态方法控制初期雨水径流污染，减少污染物的排放，改善生态环境。加强防洪系统管理以及气象和洪水预报，建立防汛、报讯网络和警报系统。

第71条. 设置“预防为主，防消结合”的消防安全保障体系

均衡布局与重点防护相结合，实现公共消防基础设施全域覆盖，加强“智慧消防”建设，重点针对临空区的消防安全管控，建立城乡一体高效完善的消防安全保障体系。

1. 消防站建设规划

合理安排消防设施，实现 5 分钟出勤全覆盖。临空区内均衡布局一级普通消防站；临空区外设置小型消防站 2 处，各保留村庄按照村庄规划要求配置基础消防器材如灭火器、消防栓等，邻近村庄共用消防车辆。

2. 消防给水工程规划

各组团建设市政与消防合用的给水系统，采用多水源供水方式，鼓励就近利用河流、湖泊等水体，保障充足的消防用水；各保留村庄消防用水与生活用水统一供水。供水管道采用“环网+支状”方式建设，市政消火栓沿道路两旁设置，靠近交叉路口。

第72条. 突出“综合防灾、分级建设”的防灾避灾体系

加大气象灾害监测，加强救灾物资储备和严格管理，加强各类应急设施运维保障，建立防灾常态化机制。近期完善现状村庄的防灾体系及设施，远期依据上位规划及相关规划，在城镇村设避难场所，完善防灾空间格局；从规划设计、建设过程、应急处置、灾后恢复等环节增强工程设施的安全性能。

临空区内规划中心避难场所、紧急避难场所等，临空区外规划固定避难场所3处，人均地震应急避难场所面积达到4平方米左右，应急避难场所应有方向不同的两条以上与外界连通的疏散道路，并选择地势略高且较为平坦之处，远离高层建筑物、高耸构筑物垮塌范围。

充分利用公园绿地、广场以及建筑周边开阔地作为应急避难场所用地。以国道106、榆堡路、榆平路、永兴河北路、通河北街、凌云路等主干道路网为主通道，构建疏散救援通道系统，配建供水、供电、燃气、交通等生命线应急保障系统。

积极利用信息智能等技术，构建全时全域、多维数据融合

的城市安全监控体系，建立和完善处理各种紧急突发事件的应急预案，提高灾害应急处置能力。

第73条. 健全“分级防疫、平灾结合”的防疫设施体系

防疫设施配置本着平战结合、节约集约思想，采取多种途径完善各类防疫设施的供给，统筹全镇三大设施及绿地、广场等开放空间布局，既要能满足单个系统的运行和既有设施的分布，又要兼顾好各系统间的协同。鼓励优先利用现有设施资源补充防疫功能，能合则合、能用则用、能转则转；适度考虑设置备用场地预留条件，可在疫时新建部分临时应急设施或安排设置移动设施，疫后拆除、移除恢复。

规划榆垓镇设置1处街镇级防疫单元和1处社村级防疫单元。对应街镇级防疫单元、社村级防疫单元，按照设施功能和供给需求将防疫设施分为医疗（防控、救治）、城市运行（物资、交通）、城市治理（应急指挥、基层社区）等类型。

第74条. 构建“区域联防、合理管控”的地质灾害防治体系

完善区域联防联控机制，加强京津冀相关部门之间的协调，采取区域性的管控方法，确保地质灾害防治工作顺利进行。产业发展、村庄布局、设施建设等新增建设项目合理避让地质灾害极高、高风险区和隐患点，难以避让的应落实工程治理、排危除险等综合治理措施。加强地面沉降管控，严控高层建筑，沉降危害程度较高地区应避免密集性建筑，高层建筑及密集区

应进行专门研究，区域建筑容积率应设定上限。重要基础设施和重大市政工程应尽量避免让地下水开采漏斗中心及地面沉降中心区。

第三节 公交优先，推进绿色交通体系建设

第75条. 突出区域链接、便捷可达、公交优先、智慧共享特色

依托现有京开高速、国道106、芦求路等主干路网，进一步加强镇域内部南北连通及东西向与临空区礼贤组团的对外交通连接，完善村庄间的交通联系，构筑“对外交通发达、内外衔接紧密、道路系统完善、公交系统便捷、慢行系统连续、交通管理现代、停车系统灵活”的镇域道路系统。

立足便捷可达，合理规划路网结构，提高道路网密度，重点加强镇域北部、南部村庄的道路基础设施建设，强化区域可达性；到2035年，规划干线公路网密度达到1.4公里/平方公里，临空区外新增组团道路网密度达到8公里/平方公里。

倡导公交优先，构建以公共交通为主导、多种交通方式相互协调的绿色和谐交通系统，临空区内大力发展地面快速公交系统为主的公共交通系统，临空区外镇管辖区着力提升城乡地面公共交通运行水平，在现有常规公交基础上提升主干路公交运载量和效率。加快新技术、新能源、新装备的推广应用。

健全智慧共享，建立满足镇域交通系统的大数据全息感知体系，逐步推进智慧道路、自动驾驶、智慧物流、智慧停车、

定制化货运、智慧交通控制、智慧接驳、定制化信息、机器人取货等设施建设。

第76条. 完善主要高速路网结构及公路、干道路网体系

深化镇域骨干路网系统，构建“一横两纵”的高速路网。

一横：建设完成大兴机场北线高速，形成榆垓镇北侧与大兴机场的主要交通联系通道，强化榆垓镇与机场交通联系。

两纵：即京开高速和南北联络线高速，加强榆垓镇对中心城区、河北省、大兴机场等的对外交通联系。

规划京开高速与大兴机场北线高速、大兴机场北线高速与芦求路交汇处分别设置 1 处互通式立交，京开高速与规划范围内其余道路交汇处均设置分离式立交，保留现状京开高速出入口。镇域内综合检查站，结合对外交通用地设置，不独立占地；京开高速综合设施，设有养护、服务功能。

第77条. 通过城镇支路提升交通可达性和微循环

规划网状城镇支路有效补充集中建设区内主干路网，构建高效、便捷、可达、安全的道路交通网络，提高交通出行效率。城镇支路以慢行为主，提高道路绿地率，提升通行舒适度。

第78条. 构建公交优先、绿色低碳的城乡公共交通体系

积极改善公共交通条件，大力推进快速公交，优化接驳换乘条件，公交线路布局与乡镇客流分布相适应，合理布局公交

场站，在土地使用中优先保证公交设施建设用地，构筑“快速公交+常规公交”的城乡公共交通体系。

快速公交与常规公交相结合，侧重镇域内村庄与临空区、邻近乡镇的联系，提升线网密度和公交服务水平，实现镇域公交全覆盖、村村通，满足临空区内居民、各村村民的中距离出行需求。公交车辆新能源比例应达到 100%。

第79条. 推进行和自行车友好的慢行和绿道系统建设

围绕以人为本和绿色出行，优化道路断面，设置慢行通道专用通道，将慢行交通融入城乡综合交通，创造舒适、安全的骑行环境，保障自行车路权。通过公共自行车及共享单车对轨道交通及常规公交进行网络延伸，满足各村村民短距离出行需求。到 2035 年，绿色出行比例应达到 80%以上。

依托镇域内河流水系、干渠、历史文化线路、道路等主要线性空间，串联区域各类资源节点，形成“市级—区级—镇域级”三级绿道体系，绿道总长度达 112 公里。

第80条. 鼓励停车、加油站交通设施与公交场站一体化建设

停车、加油站等交通设施尽量邻近城镇干道，必要时可合并设置，鼓励与公交场站一体化开发。

临空区内均衡布局公共停车场地；临空区外镇管辖区规划 2 处公共停车场地，均为独立占地，各村庄鼓励林下停车、院内停车，不独立设置公共停车场。其中 30%停车位需配置公共充电

桩，用以满足未来电动汽车的发展需求。临空区内设置加油站，辐射全镇。

第四节 内外协调，构建低碳市政设施体系

第81条. 抓紧建立远近结合的城乡雨水体系

临空区及临空区外镇管辖区各组团雨水统一排入永兴河，沿城市主干道布置雨水干管线，沿其余道路布置雨水支管线。临空区外镇管辖区各保留村庄雨水则就近排入周边沟渠水域，沿村庄主要道路设置雨水干管。雨水管出口内顶高程基本不低于规划河道 20 年一遇洪水位。至 2035 年，集中建设区雨水管道覆盖率达到 100%。充分利用城市绿地、公园等公共空间，结合景观休闲、体育娱乐等功能新建绿色生态调蓄区。村庄蓄水主要依靠河湖湿地和土地下渗。

第82条. 建设安全、高效、经济的供水系统

加快供水设施建设，完善供水管网系统，规划至 2035 年，供水安全系数达到 1.3。按照优先利用地表水、养蓄地下水的原则，构建多源联调、安全配置的城乡供水系统，保障区域供水安全及可持续发展。

供水管网结合路网规划，充分利用现有供水管网，形成以环状管网为主的供水管道体系。临空区外镇管辖区各保留村庄均就近接入市政供水管网，村庄沿主要道路形成环状供水管网。

第83条. 高标准实现雨污分流和点源污染全收集处理的污水体系

到 2035 年，全镇城乡污水基本实现全处理，重要水功能区水质达标率达到 100%。规划近期保留各村庄污水处理设施，满足现状污水处理需求，远期污水处理主要依靠礼贤镇规划新航城西区再生水厂。

充分利用现有污水管道，沿主要城市道路补充或新增污水管道，满足污水处理需求，鼓励有条件村庄就近接入临空区市政管网，部分村庄污水处理依靠村庄污水处理设施。

新建区采用雨污分流的排水体制，建成区、保留村合流制地区逐步实现雨污分流；污水处理厂和村庄污水处理站相协调，合理布局，采取集中与分散相结合的原则；医院污水和有特殊污染物的污水应遵循内部治理与城市污水集中处理相结合的原则。

第84条. 完善“一水多用、生态优先”的再生水供水系统

榆垓镇规划再生水利用主要为临空区和临空区外镇管辖区各组团及野生动物园区域，包括建筑物冲厕、绿化、道路冲洗及景观环境用水等。临空区外各保留村庄暂不考虑再生水利用。再生水主干管道原则上沿用户相对集中区域的主干道路布置，河湖补水再生水管道与市政再生水管道系统分开设置。

第85条. 建立地上地下结合、高效、静稳的智能电网系统

规划电力隧道应充分考虑与现状电力隧道衔接，保证整体

布局合理。加快推进“能力充足、安全可靠、技术领先”的智能电网，提高本区域的电网供电能力，打造可持续发展的区域电网构架。保留现状变电站，临空区内规划变电站，满足全镇需求，临空区外镇管辖区各组团结合产业建筑建设开闭站，不独立占地。各电压等级输电线路鼓励入地设置，以减少占用规划建设用地和降低对建筑物的影响。

城乡供电统筹考虑，临空区外镇管辖区各保留村庄均就近接入临空区市政电网，通过低压配电变压器输送至各村；规模较大的村庄可建开闭站。

第86条. 打造低碳、经济、高效、智能的区域供热系统

坚持“双碳”理念，推动高质量发展。将碳中和战略目标要求融入区域规划，将应对气候变化理念纳入区域建设整体设计，统筹推进绿色低碳示范建设，力争榆垆镇新能源和可再生能源消费比重不低于全市平均水平。

构建以天然气为主，太阳能、地热资源、再生水资源等可再生能源为辅的供热体系。

利用污水处理厂未利用能，给周边区域供热；以公共建筑为主区域，规划采取综合能源利用方式。根据用地功能和各类供热合理规模，进一步划分供热组团，临空区内均衡布局能源站，临空区外镇管辖区各组团结合产业用地设置能源站，各保留村庄近期保留现状采暖方式，远期考虑到环境保护，采用电力自采暖方式。

第87条. 构建安全可靠、智能高效、城乡协调的燃气供应系统

合理利用天然气，积极扩展天然气用气领域，优化用气结构，平抑冬夏季节用气峰谷差；优先保障居民生活用气，大力发展采暖用气，鼓励发展天然气分布式能源系统，实现能源的梯级利用。临空区内调压站辐射全镇，临空区外镇管辖区各保留村庄均就近接入市政燃气管网。

第88条. 实现 4G 全覆盖式、试点 5G、入地化的全光网络建设

规划构建高速、畅通便捷、质优价廉的信息网络和服务体系，促进信息基础设施互联互通、资源共享。大力推进 5G 网络建设，到 2035 年，实现高水平的基站覆盖。

基站选址及 5G 基站建设形式采用“优先上楼，其次地面”的原则，优选公共建筑，在无法满足技术要求时选择民用建筑；地面站址遵循优选共享现有路灯杆等地面设施，其次选择道路旁新建，再次选择绿化、河道。

立足三网融合，坚持新建与改造相结合，最大限度利用现有资源，提供 8K 高清数字服务，实现有线电视线路入地。

临空区内均衡布局有线电视机房、有线电视基站等，临空区外镇管辖区各组团结合公建建设有线电视基站。规划沿主要道路铺设信息管线；各保留村庄就近接入有线电视网络。

第89条. 建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理体系

完善生活垃圾收运及处理处置体系，强化生活垃圾分类投

放、分类收集及处理，健全再生资源回收体系网络，提高废弃物收效率和水平，促进垃圾减量化、无害化和资源化。推动环卫收运系统与再生资源回收系统有效衔接，综合处理污泥、餐厨、粪便等有机垃圾。加强环卫系统信息化建设，建设智慧环卫系统，提升环境卫生精细化管理服务水平。

规划临空区内新建垃圾转运站，主要功能包括垃圾转运站、环卫停车场、再生资源收集站等，均衡布局垃圾密闭式清洁站，部分站点与其他市政设施结合建设，临空经济外镇管辖区各组团不单独设置垃圾密闭式清洁站。全镇生活垃圾收集至规划生活垃圾密闭式收集站，在集中转运至上述规划垃圾转运站。经压缩后转运至集中处理厂处置。

临空区外镇管辖区各保留村庄保留现状小型密闭式垃圾站，收集到临空区内垃圾转运站后，统一运送集中处理厂处理；各村公共卫生间根据村庄规划设置。

第五节 蓝绿结合，建立健全海绵城市系统

第90条. 划定五类海绵城市控制引导区

1. 海绵集中建设区

主要包括临空区等集中建设区，海绵城市建设应以蓄、渗、净为主，结合现状水系、新挖河道、集中绿地等建设集雨型绿地，同时规划雨水调蓄设施和雨水花园，提升区域雨洪承载能力，构建水城共融、蓝绿交织的海绵示范区，雨水年径流总量

控制率不低于 80%。

2. 海绵优化提升区

以限制建设区为主，结合低效集体建设用地腾退进行本底修复，提升环境质量。海绵城市建设以渗为主、以排为辅，结合海绵村庄建设，规划完善雨水调蓄设施，提高透水铺装使用率，建设下凹式绿地，尽可能实现雨水原位下渗和消纳，减少外排量，雨水年径流总量控制率不低于 85%。

3. 海绵生态缓冲区

以生态控制区为主，作为海绵城市生态保护与修复重点区域，聚焦生态本底资源的保护和修复，构建区域大海绵，设施上以蓄、滞、渗、净为主，结合区域竖向研究，构建大排水通道，雨水年径流总量控制率不低于 90%。

4. 水生态敏感区

主要包括河道沟渠。结合现状蓝线及滨水绿线和用地功能确定生活岸线、生产岸线；河底、河坡保持一定渗透性，岸线与河坡、河底保持水流的横向连通；入河雨水口通过设置初期雨水控制设施，如沉砂池、雨水湿地、雨水截流设施等，提高入河径流水质，改善河湖水环境质量；河道海绵化不应降低河道的泄洪能力，必须以满足防洪排涝的要求为基础。

5. 蓄洪（涝）区

加强蓄洪（涝）区综合治理，提升蓄纳雨洪水能力，保障永兴河河道堤防、临空区及其他城市建设区域防洪安全。

第91条. 全域覆盖提出建设区各类管控要点

1. 建筑与小区

屋面雨水宜采取雨落管断接或设置集水井、排水边沟等方式引入周边绿地内小型、分散的海绵城市设施，宜通过植草沟、雨水管渠将雨水引入场地内的集中调蓄设施。

在绿地适宜位置可增加浅沟、洼地、渗透池塘等雨水滞留和渗透设施。道路高程应高于绿地高程，一般道路地面宜高于绿地 50 毫米~100 毫米。

道路广场透水铺装宜选用结构透水设施，小区非机动车道路、人行道、停车场、广场和庭院应采用透水铺装地面。非机动车道路可选用多孔沥青路面、透水性混凝土、透水砖等；林荫小道、人行道可选用透水砖草格、碎石路面等。雨水口应置于绿化带内，雨水口高程应高于绿地高程而低于道路路面高程，超渗雨水宜排入市政管渠。

小区景观水体应兼有雨水调蓄功能，超过设计标准的雨水可排入市政管渠。雨水口宜采用截污挂篮等源头污染物去除设施。合理设计超渗系统，并按现行规范标准设计室外排水管道。应考虑管线工程与雨水利用系统之间的空间关系，避免雨水下渗等措施影响。建筑与小区的竖向关系应满足建筑底层高于内部道路，内部道路高于绿地的整体要求。

2. 道路广场

道路广场应采用雨污分流排水体制，合理进行道路竖向设计，充分发挥道路行泄洪涝能力。道路红线内及两侧绿地应具

有道路雨水径流污染控制功能，植物选择及土壤配置应满足雨水径流污染控制要求。应采用降低绿化带局部标高、路缘石开口等方式将道路径流引流到临近的绿化隔离带或路侧绿化空间内的净化设施。

道路人行道宜采用透水铺装，非机动车道和机动车道可采用透水沥青路面或透水水泥混凝土路面，透水铺装设计应满足有关标准规范要求。

针对现状下凹式立交桥、低洼地等严重积水点的改造，应充分利用周边现有绿化空间，建设分散式源头调蓄设施，避免“客水”汇入低洼区域。

广场应采用透水铺装，结合景观布局建设下沉式绿地，广场内有景观水体的，应考虑构建多功能调蓄水体，平时发挥景观和休闲游憩功能。除解决自身雨水径流外，广场应考虑周边区域雨水汇入，有效衔接城市雨水管渠系统。

作为行泄通道的道路应协调区域整体竖向布局、道路交通、市政管线等情况，便于衔接沟渠、水系和大型调蓄设施。行泄通道应选取排水系统下游道路，避免选取交通主干道、人口密集区和可能造成严重后果的道路。

3. 公园绿地

绿地宜低于周围集雨地面，配建导流设施确保流入绿地的雨水能够迅速分散、入渗。雨水口宜设于绿地内，雨水口高程高于绿地且低于周围硬化地面。绿地适宜位置可建设雨水收集回用系统、处理和调蓄设施，建设海绵型公园绿地。临近水体

的绿地应结合水体整体设计雨水综合利用系统。

第92条. 加强生态修复与补水

清淤疏浚和防护控制、生态驳岸，利用再生水，蓄积雨水，实现水满田园、蓝绿相伴的生态场景。

对河道、沟渠等底泥污染开展清淤，对沿途垃圾堆放点进行清理。对部分河段水生植物和驳岸植物进行季节性收割，对落叶及水面漂浮物进行清理；加强对部分河道生态退化河道段的修复，减少冲蚀的同时提高水体自净能力。蓄洪（涝）区的蓄纳雨洪水、雨水调蓄池内的雨水、再生水厂退水等优先保障重点河道、城市活力岸线以及生活岸线等的补水。

加强生态岸线修复与保护，非建设区河道以保护和修复为主，维持河道自然生态状态，提升河道景观及生态净化能力；建设区河道遵循自然生态设计理念，对镇域范围内存在改造条件的硬化驳岸逐步进行改造，保障其排涝能力的同时，提升河道的生态及景观功能。

第六节 分类管控，加强环境保护综合治理

第93条. 严格管控各类污染源

点源污染主要包括再生水厂、污水管网、农村污水处理站等设施，近期保留现状污水处理厂服务于建成区，农村地区采用小型污水处理设施，远期镇域范围内无污水处理厂和再生水厂，除部分村庄保留小型污水处理设施外，临空区和临空区外

镇管辖区各组团及部分保留村庄均通过污水管网排入礼贤再生水厂。近期严格控制污水处理厂污染防治，水质须达到要求后方可就近排入水体，农村地区重点通过镇带村、单村处理和单村收集储存等模式全面推进治污，突出加强水源保护区等重点村的治污；远期重点完善污水管网，实行雨污分流的排水体制。

面源污染主要包括建设区道路、建筑等以及农业种植、畜禽养殖等方面，建设区内商业、工业、学校等平屋顶可采用绿色屋顶的方式，降低面源污染，建筑屋面外排水宜采用断接的方式将屋面雨水有限引导进入建筑周边绿化带，人行道及非机动车道应优先采用透水铺装并加强建设区地面清扫；农业种植降低农药化肥用量，逐步增加有机施肥用量，调整种植业结构与布局；禁止新建、扩建规模化畜禽养殖场（用于育种、科研除外）。

第94条. 加强噪声污染防治

进一步提高噪音治理标准，加强环评分析，避免因规划建设布局不合理、敏感建筑物紧临交通干线等噪声源而产生的噪声污染。鼓励根据相关法律法规及标准规范要求，开展大气污染防治、水污染防治、固体废弃物污染防治、电磁辐射污染防治、土壤污染防治等环境影响治理。

第九章 落实指标传导，实现全域管控

第一节 细分指标，统筹划定各类管控单元

第95条. 完善功能片区分类管控

临空区外镇管辖区划定农业、生态、休闲游憩三类生态功能片区。在片区内部，以村庄边界为基础，结合自然资源禀赋特点与承担的主导功能，细化为多个管控单元。

1. 农业片区

划分 6 个农业片区，其中 3 个农业片区集中分布在临空区以北、永定河灌渠以东区域。鼓励以科技作为核心投入要素融入农业生产，允许与现代生物种业、农业生物制造、农业智能装备、高科技农业技术研发等相关的建设行为，但需严格占用耕地审批以及控制耕地“非粮化”，遵守永久基本农田和一般耕地的管制规则；3个农业片区集中分布在机场片区以东区域。借助万亩良田允许开展与休闲农业、观光农业、农业展览展示等相关的建设行为，发展高效设施农业，进行农田景观设计。

2. 生态片区

划分 3 个生态片区，涵盖永定河及永定河灌渠以西部分沿岸村庄，片区内以修生养息和生态建设为主。永定河生态红线内禁止从事开垦湿地、挖砂、取土、开矿、放牧等活动，禁止从事捕捞活动、破坏野生动物栖息地、采挖野生植物的活动，禁止在河流水面从事妨碍河道行洪的活动、禁止在行洪河道内

种植阻碍行洪的林木和高秆作物，禁止填湖建房、建造公园。

3. 休闲游憩片区

划分 2 个休闲游憩片区，分布在临空区以东、机场片区以西；片区内有野生动物园等丰富农旅资源，以农旅休闲和景观游憩功能为主，借助永定河沿岸优势区位推动一二三产融合发展，允许开展必需的基础设施建设，保障乡村产业融合发展用地需求，适度发展康养度假、观光游憩产业。新增建设项目需做好选址论证，满足耕地和林地占补平衡相关要求。

第二节 面向实施，科学划定用途管理复区

第96条. 划定需协调责权、综合法规的用途管理复区

明确责任边界，科学划定用途管理复区，强化管控与功能引导。用途管理复区是土地用途混合的区域，其内部的城乡建设和自然资源管理需在满足规划的基础上，严格遵守相关部门管理条例，复区范围内建设与生态修复、土地整治等行为需征求相关部门意见。规划共划定八类用途管理复区，包括生态保护红线、水源保护地、水域管理线、交通廊道控制线、市政廊道控制线、历史文化保护控制线、各类公园、村庄居民点。

第十章 聚焦规划落地，创新实施路径

第一节 注重品质，科学开展生态空间保护

第97条. 搭建林水相依、林廊相通的生态廊道网络

延续区域绿色空间结构，重点保障西山永定河文化带内河流、林地等生态要素的功能性和连续性，推动临空区森林环、绿色南中轴两侧森林廊道建设，搭建镇域内林廊相通、林水相依的生态网络系统。

第98条. 以源头为主、绿色优先的理念构建面源污染控制体系

切断土壤环境污染源头。对重点监管企业与重点行业企业进行严格监管，严格废物处理处置活动；落实生态环境分区管控要求，严格生态环境准入清单，强化源头污染防控。

加强农业面源污染防控。针对现存农业面源污染，优先以生物防治技术推进废弃、退化、污染、损毁土地的治理和改良，加强镇域内生态保护与修复，强化农业面源污染治理监督管理，发展绿色农业。

加强土壤污染预防。与重点行业企业签订土壤污染防治责任书等措施，防范建设用地新增污染；加强环境监测，对生活垃圾和有害废弃物进行回收处理，减少生活污染；开展化肥农药减量增效、畜禽粪污治理、秸秆综合利用、残膜回收利用等治理措施，防范土壤污染。

对于通过住宅与公共管理与公共服务用地及土壤污染状况普查、详查和监测、现场检查表明有土壤风险的地块，应依据相关法律法规，落实土壤污染防治要求。

第二节 提质增效，推进全域土地综合整治

第99条. 明确“整体保护、综合治理、系统修复”目标任务

开展全域生态国土建设，统筹推进国土空间系统治理，按照宜农则农、宜建则建、宜留则留、宜整则整的原则，划定土地综合整治重点区域，明确不同区域整治要点，实施专项治理。

第100条. 强化农用地提质增效

考虑耕地整治潜力、水土资源匹配程度、耕地连片程度等因素，科学划定农业空间重点建设区，主要分布于镇域北部区域。通过高标准基本农田建设等措施，逐步完善道路、灌排等配套基础设施建设，对现有耕地提质改造，改良土壤耕作层环境，提升农田质量，建设生态良田；按照宜留则留的原则，对保留的低效园地、林地、设施农用地实施整理。

第101条. 大力推动低效城乡建设用地的腾退与复垦

遵循“宜耕则耕、宜林则林”的原则，落实全镇生态空间结构布局，稳步推进减量腾退地块的复垦整备。结合农田生态空间结构、永久基本农田布局，有序推进周边减量地块复耕并实施高效保护，促进农田空间集中连片布局，满足耕地任务要求；依托现状林地空间，在满足耕地占补平衡等任务要求的前

提下，结合百万亩造林工程有序引导林地成片发展；在符合相关规定要求的前提下，倡导减量复垦地块的农林复合利用。

第102条.划定综合整治空间并实施差别化引导

从自然资源禀赋、土地整治潜力、空间结构特点、生活生产功能等方面，划定城镇更新整治、农业生产提质、生态综合整治3类土地综合整治空间。

1. 农业整治空间

农业整治区包括管控保护区、管控提升区、农业储备区。

在管控提升区域内重点实施高标准基本农田建设，完善配套设施、灌溉与排水、农田防护等，加强土地整治补充耕地能力，提高耕地质量等级；低效园地进行提质或复耕，对涉及特殊用地周边的基本农田、林地利用需征求相关单位意见。

2. 生态综合整治空间

生态综合整治区包括林地空间和水域空间。

整治区域内重点开展生态保护与生态修复工作，重点实施生态景观工程、生态修复工程，重点针对水环境和林地开展综合治理，实现生态保护修复和林地生态功能提升，改善生态环境质量。

近期开展重点生态廊道绿化工程和沟渠建设工程，包括野生动物园周边慢行绿道、永定河景观提升、双东渠建设工程等；远期开展重要生态节点提质改造工程，包括野生动物园优化升级、西麻运动森林公园、永兴河蓄滞洪区建设工程等。

3. 建设用地整治空间

实施城镇存量建设用地的集约挖潜，合理布设农村新产业新业态融合发展引导区。统筹考虑引导区内农业资源，确保永久基本农田保护区落实落地，保障农田、林草空间比例不降低。

第103条. 强化实施资金保障

加大区财政对土地整治工作的扶持力度，按照“政府主导、国土搭台、部门联动”的方式，拓展多元化投融资渠道，探索吸引社会资本进入，建立合理的投资回报机制。整合各类政策资金，采取集中管理、统一使用的方式，发挥资金的规模效益，为全域土地综合整治提供资金保障。

第三节 分期引导，统筹用地减量实施任务

第104条. 统筹乡镇城乡建设用地减量提质

协同临空区建设，全镇城乡建设用地增量发展，其中临空区外镇管辖区以减量发展为主，减量用地以集体经营性建设用地拆五建一、低效产业用地整治腾退、农村居民点整理、违法建设拆除、空闲地减量和腾退为特交水建设用地等为主。

完善市级指导、区级统筹、乡镇落实的职责划分，构建三级联动的实施流程；加强市级相关部门指导和监督、区级政府空间统筹，由临空区管委会和镇政府协同实施；严禁新增违法建设，专项治理存量违法建设，严格土地用途管制，严控新增开发建设项目。构建集体经营性建设用地入市、拆违资金、涉

农资金、平原造林、生态修复、社会投资等城乡建设用地减量资金池，统筹和保障全镇减量实施。

第四节 远近结合，合理安排规划建设时序

近期促投资，保障重点任务实施，严格落实规划上限，各类设施建设应依据实施计划，统筹制定实施主体、开发成本、供地方式、运营模式及效益等实施方案，有序引导项目落地实施；远期有预留，适应新时代发展的阶段目标，以保障民生为工作原则，以改造基础设施、完善公共设施、改善居民生活条件、提高土地使用效率等为工作重点。全镇整体面貌得到改善，形成环境整洁、功能完备、具有鲜明地方特色的宜居城镇。

第105条.以近期规划建设项目引领规划落地实施

1. 临空区外镇管辖区重点建设用地项目建设

近期重点推动北京大兴野生动物园优化升级等重点项目实施；启动永定河沿线文化休闲产业用地项目，推进永定河文化带建设；加强镇中南组团及野生动物园区域停车、道路交通、市政等配套设施建设，强化榆垓镇服务产业支撑；沿永定河打造精品慢行绿道。

2. 市政基础设施建设

推进村庄市政基础设施建设，配置完善集体经营性建设用地的相关市政设施建设；完善垃圾分类及收集系统，实现生活垃圾减量化、资源化和无害化处理。

3. 公共服务设施建设

结合美丽乡村建设，完善村庄养老、文化、体育、医疗、晚年驿站等各项公共服务设施。同时随着临空区内各级各类公共服务设施的建设，逐步缓解临空区外镇管辖区公共服务设施资源匮乏的压力。

4. 绿色空间建设

重点围绕永定河沿线及镇域南部区域森林进行生态建设、游憩体系建设；推进京开高速、106国道、芦求路两侧林带建设；加快建设西麻运动森林公园、湿地公园和农业休闲公园。

5. 产业发展建设

立足榆垓镇产业发展基础，近期主要发展临空服务、生活服务2个主导产业和生态休闲、康养度假、现代农业3个特色产业，初步构建榆垓镇特色产业体系。

6. 老旧果园复耕项目

严守耕地保护红线，加快实施老旧果园复耕工程，保障耕地保护责任目标。

7. 高标准农田建设

近期重点推进高标准农田建设工程，并结合镇域老旧果园复耕工程，在新增耕地范围内配套完善灌排等基础设施，改善农业生产条件，增强防灾减灾能力。

8. 林地空间提质

重点对生态安全水平较低、生长状况较差的林地进行补植、封育、更替、抚育、调整及景观提升。

第106条.提出远期城乡建设发展目标

至规划期末，预计全镇产业升级与空间优化基本完成，产业产值规模得到大幅度提升。临空综合服务功能逐步完备，人文自然休闲产业显著提升，生态环境更加优美；公共服务设施健全，城乡社会福利、医疗保障体系完善；城镇劳动保障覆盖面和新型农村合作医疗覆盖面达到 100%。

第五节 坚守底线，健全规划实施保障机制

第107条.建立多规合一、联合工作的规划实施和管控体系

建立镇域国土空间规划与国民经济和社会发展规划等专项规划的联动机制，在城乡、区域的空间平台上统筹用地规模、空间布局和产业发展，建立相关部门之间协调机制。

加强对国土空间规划的宣传，提高全社会对国土空间规划及其实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，共同推进规划的实施。

完善规划决策体制和制度，建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度以及重大建设项目公众参与机制，提高决策的科学性，克服城市建设发展的盲目性。在完善规划审批制度和规划公开的基础上，建立健全实施评价监控、监督检查机制。

第108条.明确组织要求和强化政策保障

积极推进数据库建设，完善全镇一张图工作，同步完善全镇规划协作平台，有效推进各类规划建设和生态空间保护依法

规划、依法建设、依法监督。

针对重点招商项目、公服和市政等保障设施进行规划深化工作，依据街区控规或规划综合实施方案，落实规划管控要求；以乡村、社区为单位，落实深化城市设计引导，完善精细化导则体系。

依据发展定位和产业体系，成立招商与规划建设联动平台，积极推进项目落地实施。

第109条.关于刚弹管控和弹性引导的适应性规定

按照乡镇国土空间规划管理相关规定，本次规划中两线三区、常住人口规模、城乡建设用地规模、总建筑规模、三大设施总量、永久基本农田和耕地保护目标规模、生态保护红线面积等约束性指标为刚性管控内容；建设项目、用地功能和布局、建筑规模、用地指标要素、特色风貌管控、规划实施等其他内容为弹性引导内容。

第110条.明确规模总量适应性管控

强化规模总量等核心指标管控，确保各项刚性要求有效落实。规划范围内各管控单元之间统筹常住人口规模、城乡建设用地规模总量、建筑规模总量、战略留白用地规模总量，必要时允许在规划范围内各管控单元之间“借量使用”。

第六节 加强监督，完善规划实施管理制度

健全规划实施评估制度，对规划实施管理各项工作任务进

行分解。加强规划实施过程监督，做好规划审批后的各项管理工作，提高规划实施质量，维护规划严肃性和权威性。

图 纸

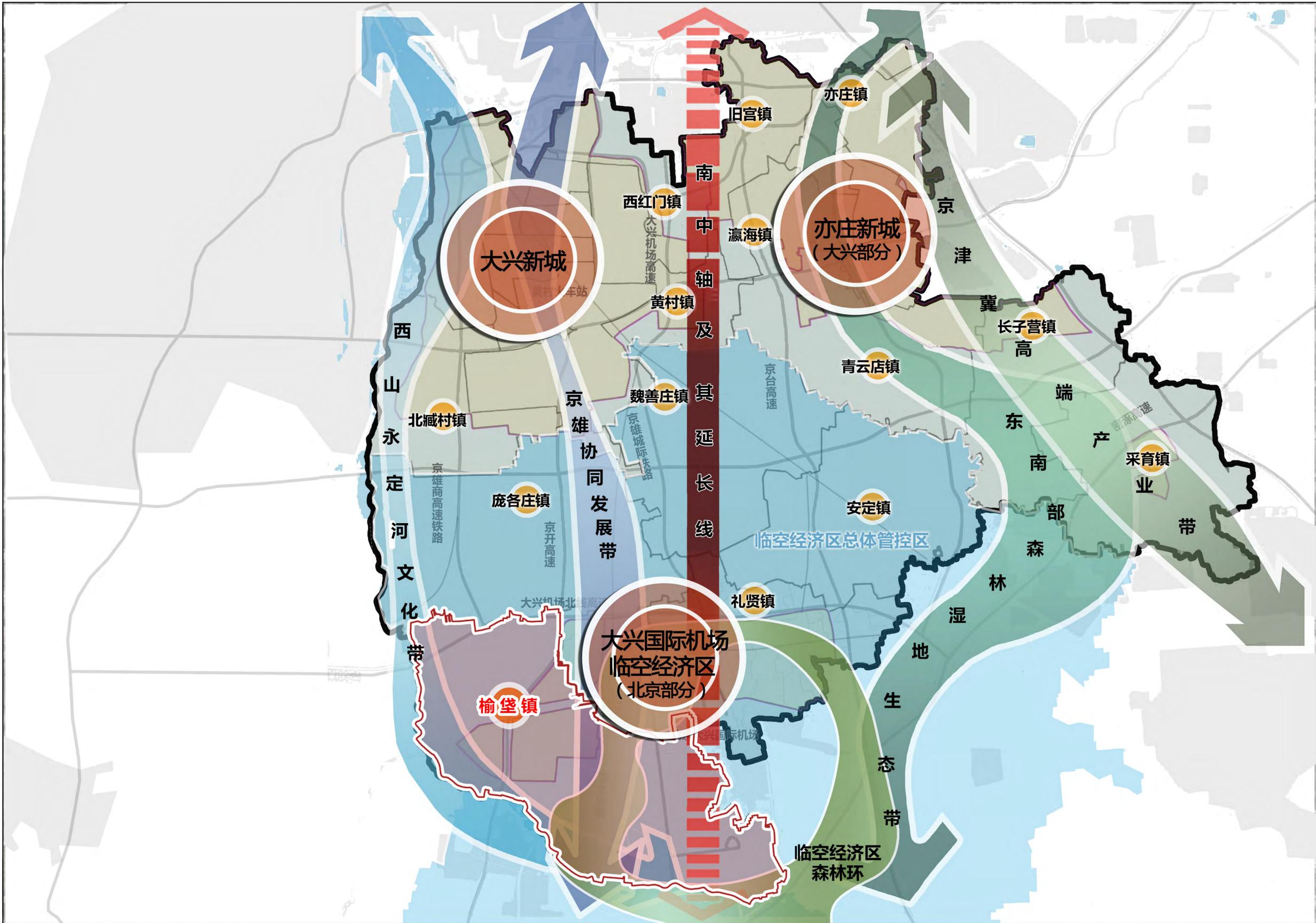
1. 区位图
2. 生态安全格局与生态功能分区规划图
3. 两线三区规划图
4. 乡镇国土空间规划分区图
5. 空间格局示意图
6. 综合防灾规划示意图
7. 防洪及河湖水系规划图
8. 综合交通规划示意图
9. 景观与历史风貌保护区规划图
10. 乡镇管控单元划分图

北京市大兴区榆垓镇国土空间规划（2019年—2035年）

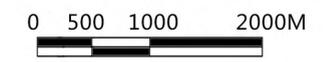


图例

- 南中轴及其延长线
- 西山永定河文化带
- 京雄协同发展带
- 东南部森林湿地生态带
- 京津冀高端产业带
- 临空经济区森林环
- 三城
- 多点
- 临空经济区总体管控区
- 村界
- 新城界
- 镇界
- 区界



北京市大兴区榆垓镇国土空间规划（2019年—2035年）



图例

- 农业片区
- 休闲游憩片区
- 生态片区
- 生态节点
- 西山永定河文化带
- 重要生态廊道
- 一般生态廊道
- 村界
- 新城界
- 镇界
- 区界

02 生态安全格局与生态功能分区规划图

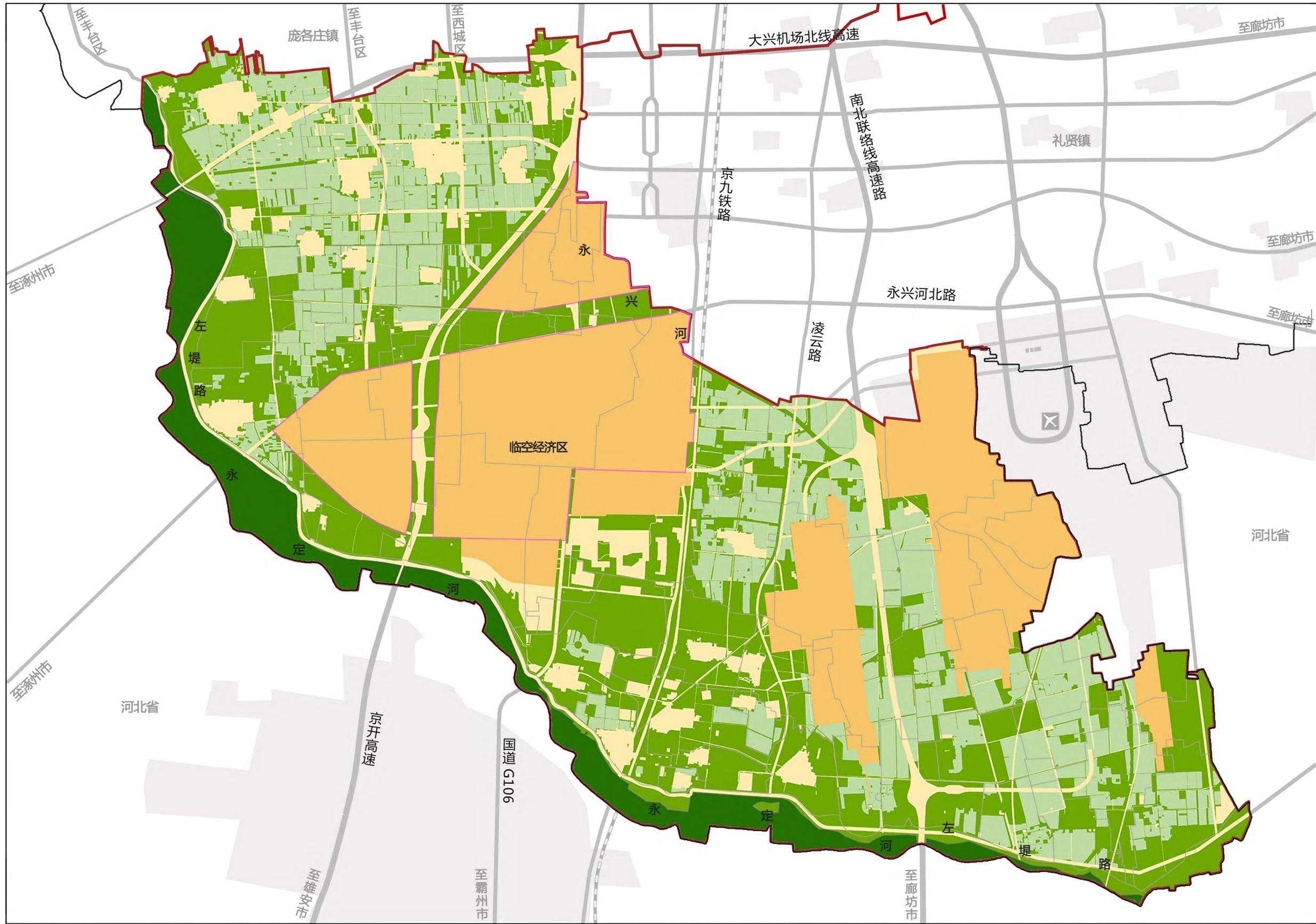
北京市大兴区榆垓镇国土空间规划（2019年—2035年）



0 500 1000 2000M

图例

- 集中建设区
- 限制建设区
- 生态控制区
- 永久基本农田
- 生态保护红线区
- 村界
- 新城界
- 镇界
- 区界



03 两线三区规划图

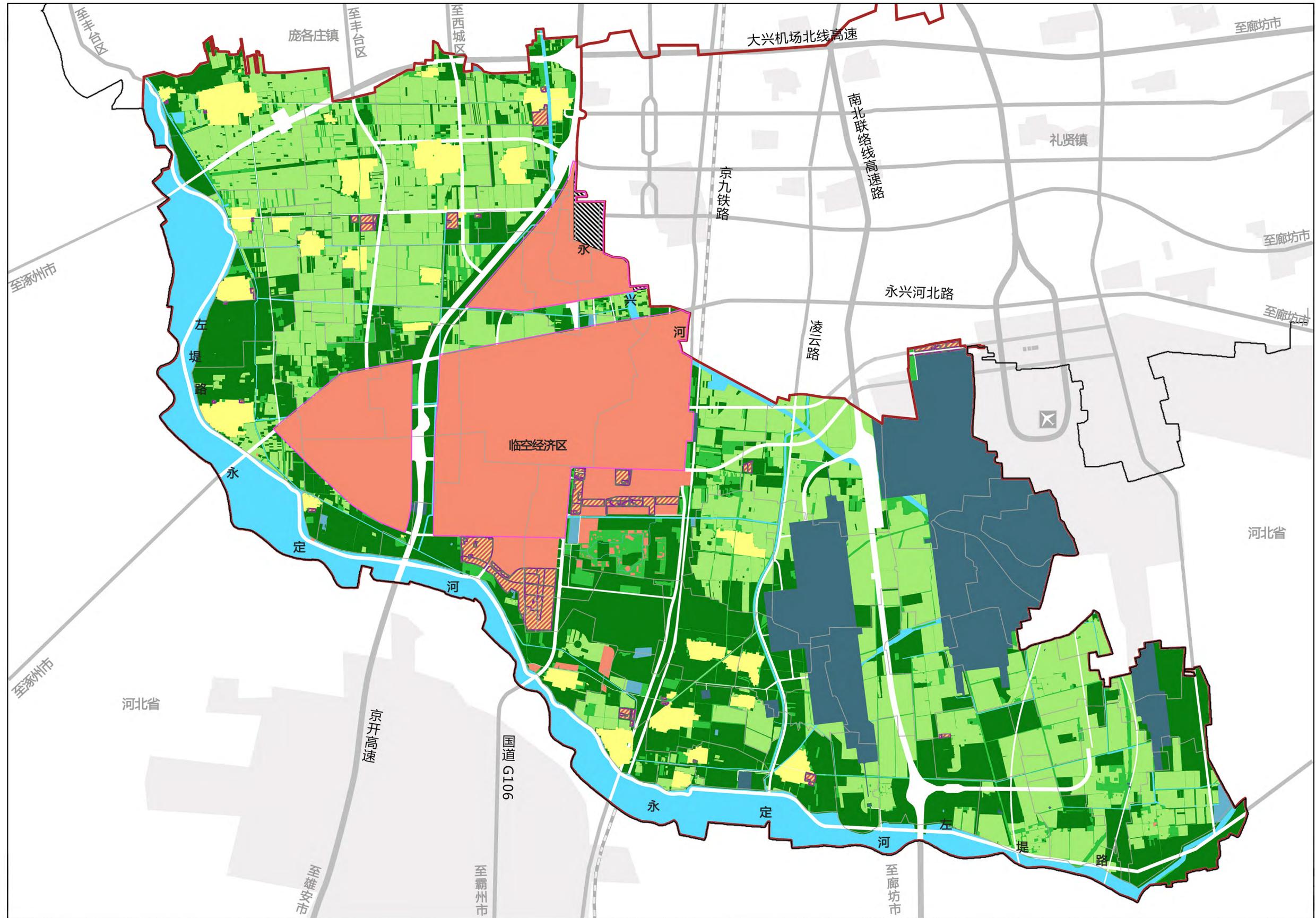
北京市大兴区榆垓镇国土空间规划（2019年—2035年）



0 500 1000 2000M

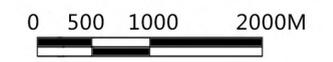
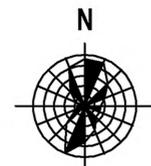
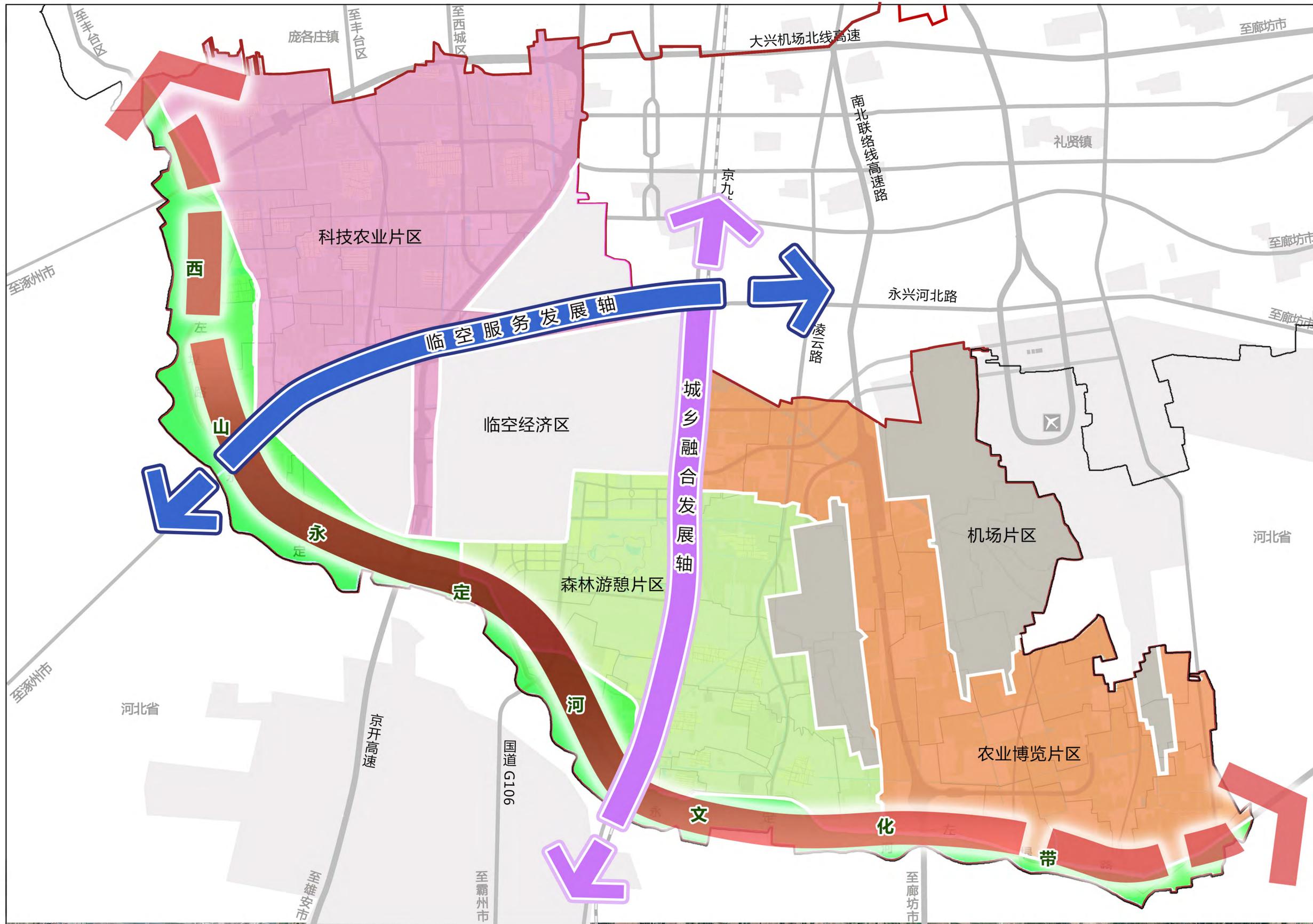
图例

- 城镇建设用地
- 对外交通用地
- 对外交通设施用地
- 村庄建设用地
- 林草保护区
- 水域保护区
- 永久基本农田保护区
- 特殊及其他建设用地
- 生态混合区
- 战略留白用地
- 有条件建设区
- 村界
- 新城界
- 镇界
- 区界



04 乡镇国土空间规划分区图

北京市大兴区榆垓镇国土空间规划（2019年—2035年）



图例

- 科技农业片区
- 森林游憩片区
- 农业博览片区
- 临空经济区
- 机场片区
- 永定河生态廊道
- 西山永定河文化带
- 城乡融合发展轴
- 临空服务发展轴
- 村界
- 新城界
- 镇界
- 区界

05 空间格局示意图

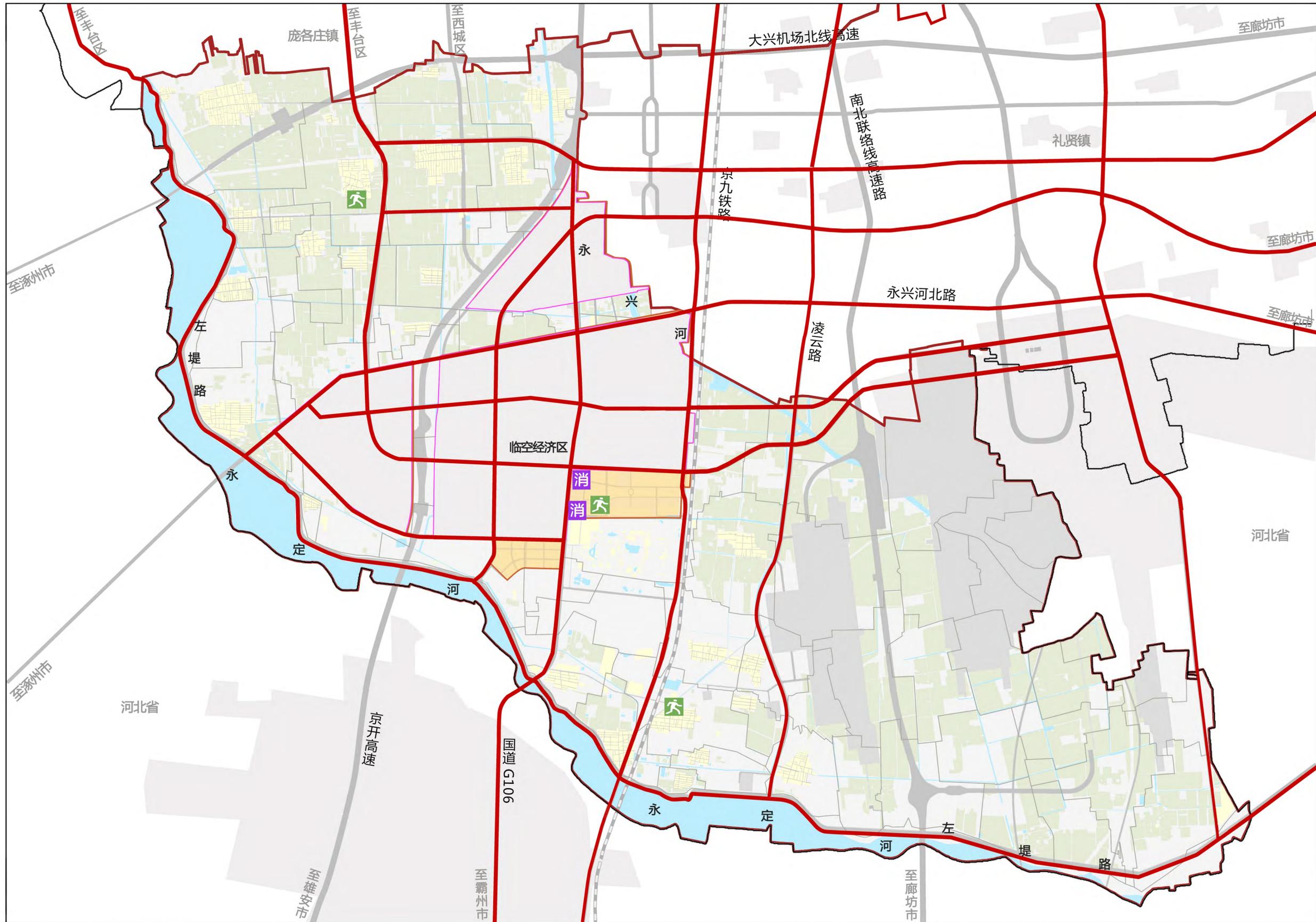
北京市大兴区榆垓镇国土空间规划（2019年—2035年）



0 500 1000 2000M

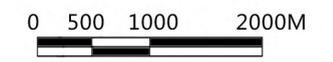
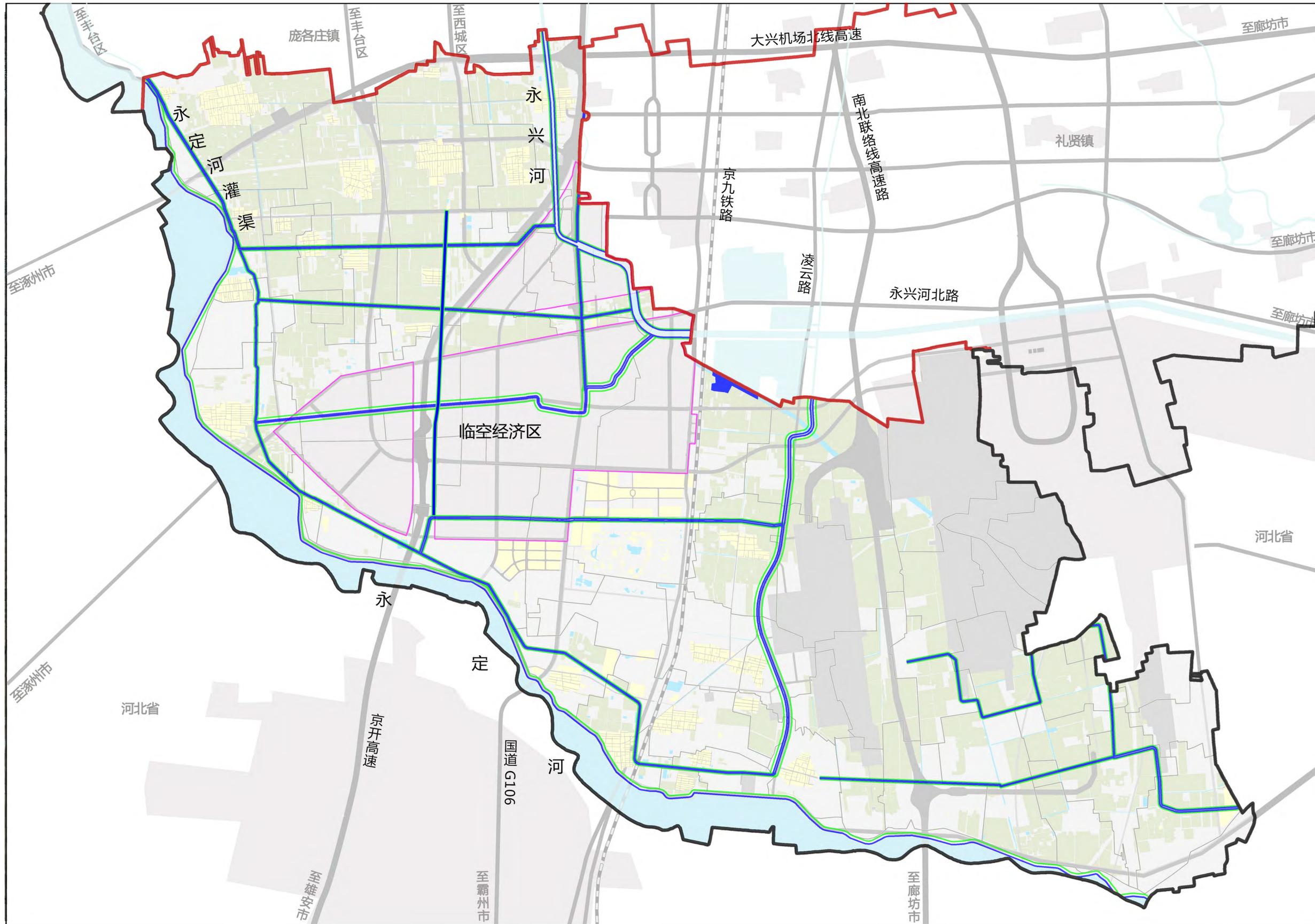
图例

- 疏散救援通道
- 规划固定避难场所
- 规划小型消防站
- 防灾分区
- 村界
- 新城界
- 镇界
- 区界



06 综合防灾规划示意图

北京市大兴区榆垓镇国土空间规划（2019年—2035年）



图例

- 蓄洪（涝）区
- 规划河道上口线
- 规划河道绿化隔离带线
- 村界
- 新城界
- 镇界
- 区界

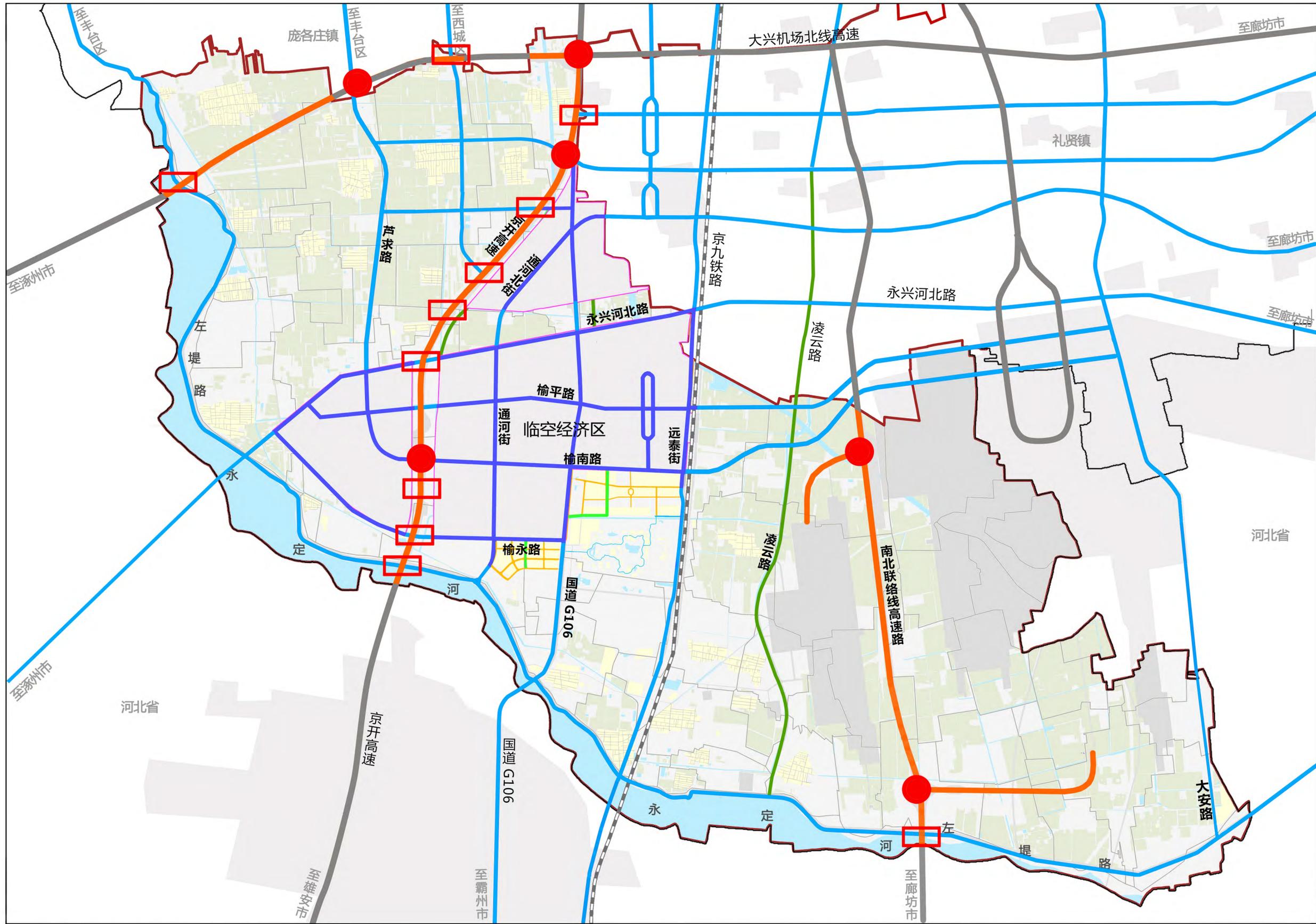
北京市大兴区榆垓镇国土空间规划（2019年—2035年）



0 500 1000 2000M

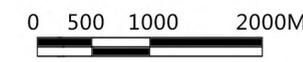
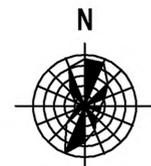
图例

- 普速铁路
- 高速公路
- 一级公路
- 二级公路
- 城镇主干路
- 城镇次干路
- 城镇支路
- 互通式立交
- 分离式立交
- 村界
- 新城界
- 镇界
- 区界



08 综合交通规划示意图

北京市大兴区榆垓镇国土空间规划（2019年—2035年）



图例

- 田园乡居风貌区
- 宜居新城风貌区
- 大地景观风貌区
- 机场景观风貌区
- 永定河生态文化风貌区
- 森林游憩风貌区
- 生态景观廊道
- 景观视廊
- 西山永定河文化带
- 景观节点
- 市级文物保护单位
- 区级文物保护单位
- 村界
- 新城界
- 镇界
- 区界

09 景观与历史风貌保护区规划图

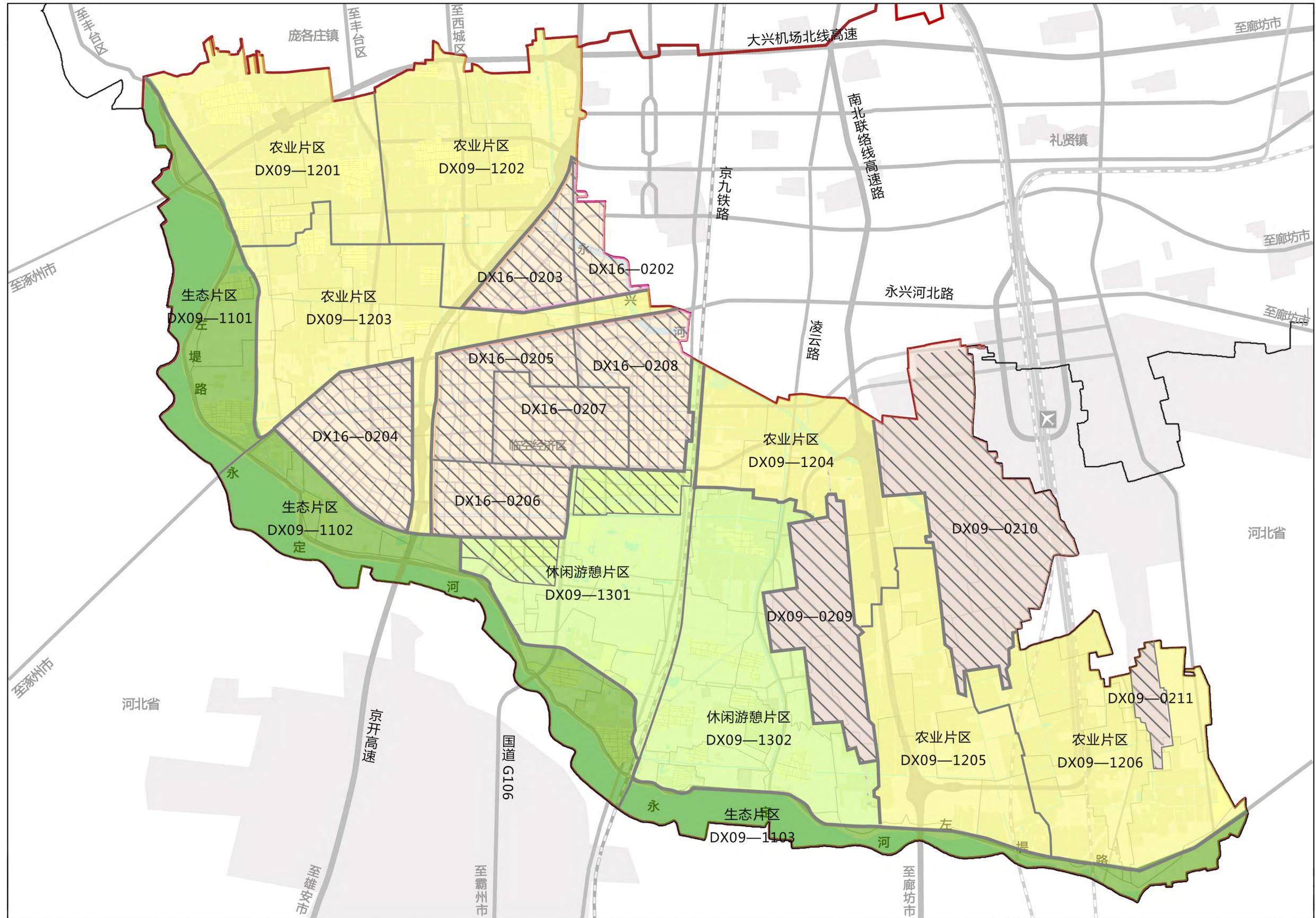
北京市大兴区榆垓镇国土空间规划（2019年—2035年）



0 500 1000 2000M

图例

- 街区
- 农业片区
- 休闲游憩片区
- 生态片区
- 集中建设区
- 村界
- 新城界
- 镇界
- 区界



10 乡镇管控单元划分图