1. 生态环境保护面临新形势

# 一、“十三五”时期生态环境保护取得显著成效

## （一）生态文明建设全面推进

**党对生态环境保护的领导全面加强。**成立区委生态文明建设委员会，统筹推进全区生态文明建设工作。制定《北京市大兴区生态环境保护工作职责分工规定》，明确各级党委、政府、有关部门的生态环境保护职责。**生态文明体制改革不断推进。**落实党政领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害赔偿等制度。生态环境保护督察力度不断强化，在全市率先成立区级环保督查办公室，建立“五督五促”工作机制。**全民共治格局不断形成。**成立全市首家绿色企业联盟，提高企业环保意识。推动社会多元化监督，实施有奖举报，畅通环保监督渠道。运用微博、微信、抖音及公众号开展环保宣传，使生态环保理念深入人心，积极推动全民参与、全社会共治。

## （二）绿色发展水平大幅提高

**产业结构不断优化。**截至2020年，累计疏解退出一般制造业企业151家、清理“散乱污”企业1514家，154个工业大院基本清零。**构建高精尖产业结构。**围绕“三城一区”功能定位，加大科技创新，大力发展高新技术企业，研发中心，发展新媒体产业基地、生物医药产业基地等重点园区，并带动榆垡镇、青云镇等传统产业园区转型升级。**能源结构进一步调整。**提高新能源和可再生资源利用比例。实现无煤化，清洁优质能源实现100%，万元GDP能耗达到市级要求。**资源得到有效集约利用。**创建节水型区，2020年万元GDP耗水量25.057立方米，比2015年下降48%。推动安定镇循环经济产业园和生活垃圾分类示范片区建设。推进温室气体减排，区内重点碳排放单位完成履约。

## （三）生态环境质量显著改善

**空气质量创历史最优。**全面打赢蓝天保卫战，持续深化“一微克”行动，统筹推进移动源、扬尘、挥发性有机物（VOCs）污染治理。累计淘汰更新老旧机动车6.3万余辆，区属公交、出租车全部实现新能源化，机动车结构得到持续优化提升。严格落实非道路移动机械低排放区政策，完成8400余台非道路移动机械编码登记。精细治理扬尘污染，创新建立“以绿固尘”“以图查尘”“以路督尘”“以技控尘”的“四治联动”工作法，对裸地图斑、重点道路实施专项治理，形成点、线、面多源共治的治理体系，全区降尘量逐年下降，2020年达到5.1吨/平方公里·月。深度治理VOCs污染，推动 “一厂一策”深度治理，对辖区50家VOCs排放企业安装在线监控设施，实现全时段监管，在全市率先实施VOCs走航监测，对重点工业园区开展定期监测。完成960家餐饮废气净化设备升级改造，辖区餐饮企业排放水平得到提升。

2020年，PM2.5年均浓度37微克/立方米，由全市最高变为低于全市平均值，“十三五”时期PM2.5降幅达61.5%，为全市第一；可吸入颗粒物（PM10）、二氧化氮（NO2）、二氧化硫（SO2）均达到国家二级标准。空气质量呈“优增劣减”特征，优良天数264天，较2015年增加104天；重污染天数11天，较2015年减少54天，降幅达到83.1%。

**水环境质量大幅提升。**全面推进碧水保卫战，采取工程措施和管理措施，加强饮用水保护，防治地表水污染。加强饮用水和地下水保护，对辖区35个集中式饮用水水源保护区开展专项执法行动。全面完成31家加油站防渗漏改造。加强污水处理设施建设，新建再生水、污水收集管线，改造雨污合流管线，魏善庄镇、瀛海再生水厂升级改造。加强工业污染防治，基本实现《固定污染源排污许可分类管理名录》规定的行业企业排污许可全覆盖，实施排污许可证证后执法，建立工业园区水环境管理“一园一档”。加强农村污水治理，开展生态治污，实施安定镇农村污水处理（生态治污试点）项目建设。295个村实现污水处理设施覆盖，覆盖率达83%。进行水环境区域补偿，每周对55个断面进行水质化学需氧量、氨氮、总磷等3个项目的监测。强化入河排污口综合整治，实现“动态清零”。建立覆盖到村（社区）的水环境质量监测评价考核体系。

截至2020年，区级集中式饮用水水质稳定达标。区级集中式饮用水水源大兴区一、二水厂水源地，水质和水量均稳定达标。地下水水源各项监测指标均符合GB/T14848-2017 中的Ⅲ级标准。地表水水质大幅改善，主要污染物浓度明显下降，五个国家级和市级断面水质全部达标，全区污水处理率达到92%，全面消除黑臭水体。

**土壤污染风险得到有效管控。**净土保卫战扎实开展，在全市率先出台《北京市大兴区土壤环境管理工作指南（暂行）》，完成379处农用地和84家重点行业企业用地的土壤详查工作。加强在产企业用地监管，确定重点监管企业17家。组织开展1054家关停企业用地动态筛查，实施建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，完成区内首个污染地块修复工程，建立土壤污染状况调查评审机制，确保建设用地安全利用。加强农用地分类管理，完成耕地土壤环境质量类别划分工作，建立优先保护类和安全利用类耕地分类清单。受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率达到90%以上。

**生态质量稳步提升。**实施百万亩造林工程和城市绿化工程、开展国家森林城市创建，绿化水平大幅提高，在永定河、新机场周边、城乡结合部、重要交通廊道、京冀交界等重点地区完成平原造林绿化7057公顷，区域绿色空间持续拓展；强化平原生态林抚育管理，年均抚育面积1万公顷，森林林分结构和质量得到进一步改善，生态功能显著增强，打造出“青松迎客、四季永驻”“大绿大美南中轴”的绿色国门景观，使“森林环抱的机场”的美好愿景成为现实。2020年，森林覆盖率达到32.88%，城市绿地率达到48.78%，人均公园绿地面积达到14.62平方米/人，公园绿地500米服务半径覆盖率92.27%。2020年生态环境状况指数（EI）为59.4，评价等级为“良”。

## （四）生态环境安全有效保障

**积极推行生活垃圾分类**，率先在全市开展“定时定点”投放、“互联网+”智慧分类、餐厨垃圾“一级收运”、垃圾分类进校园等工作，全区生活垃圾分类示范片区覆盖率达到90%以上。加快垃圾再生资源回收利用，生活垃圾无害化处理率达到100%。**严格固体危险废物监管**，进行重点行业专项执法检查，逐步规范危险废物贮存、转移和处置。用于医疗的放射诊断、工业探伤等射线装置实体维护安全率为100%。完成市级台帐内全部6个非正规垃圾堆放点整治并验收。

## （五）环境治理能力大幅提升

**在环境监测方面**，建立卫星遥感、激光雷达、VOCs走航、车载物联为主要内容的空、天、地三网监测系统，不断完善监管方式和手段，为科技治污实现数据支撑。**在环境管理方面**，通过监测网络和数据分析，建立事前预警、事中研判、事后评估的全过程监管体系，实现污染物的量化分级和精准溯源。**在环境治理方面**，开展PM2.5、臭氧源解析，入河排污口溯源工作，在全市率先开展PM2.5与臭氧协同减排控制对策研究，为下一阶段工作及精准治污提供科学决策。

**表1“十三五”规划主要目标完成情况**

| **序号** | **指标名称** | **规划值（2020）** | **现状（2020）** | **完成情况** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | PM2.5年均浓度 | 达到市政府要求 | 37微克/立方米 | 完成 |
| 2 | 黑臭水体 | 全面消除 | 全面消除 | 完成 |
| 3 | 劣V类水体断面下降比例 | 60% | 100% | 完成 |
| 4 | 受污染耕地安全利用率 | 90%左右 | >90% | 完成 |
| 5 | 污染地块安全利用率 | >90% | >90% | 完成 |
| 6 | 工业固体废物综合利用处置率 | 95% | 100% | 完成 |
| 7 | 全区生活垃圾无害化处理率 | >99.8% | 100% | 完成 |
| 8 | 全区危险废物和医疗废物 | 实现无害化处置 | 实现无害化处置 | 完成 |
| 9 | 二氧化硫排放总量减少 | 90% | 96.9% | 完成 |
| 10 | 氮氧化物排放总量减少 | 30% | 51.2% | 完成 |
| 11 | 挥发性有机物排放总量减少 | 30% | 47.22% | 完成 |
| 12 | 化学需氧量减排量 | 898吨 | 7345吨 | 完成 |
| 13 | 氨氮减排量 | 106吨 | 725吨 | 完成 |
| 14 | 森林覆盖率 | 30.16% | 32.88% | 完成 |
| 15 | 林木绿化率 | 32.80% | 32.46% | 完成 |
| 16 | 城市绿地率 | 42% | 48.78% | 完成 |
| 17 | 城市绿化覆盖率 | 45% | 45.95% | 完成 |
| 18 | 人均公共绿地面积 | 14.5平方米 | 14.62平方米 | 完成 |

# 二、“十四五”时期生态环境保护面临新挑战与新机遇

## （一）面临新挑战

**空气持续改善难度加大。**PM2.5仍未达到国家标准，城市正常运行和市民日常生活产生的污染物所占比重越来越大，呈现点多面广的特点，治理难度加大，减排空间收窄。大兴国际机场飞机起降排放的污染物量较大，移动源污染仍较突出。夏季臭氧问题突出、成因复杂，防治难度大，协同治理PM2.5和臭氧成为下一阶段的重要任务。

**水资源短缺与水污染并存。**仍有个别镇街水质考核断面不达标，已达标水质断面稳定性需要进一步巩固。部分饮用水保护区内及周边存在工业企业、商铺等风险源。2020年全区污水处理率为92%，低于全市平均水平，污水收集管线，再生水利用管线等污水收集处理设施有待进一步完善。

**土壤污染防治工作有待深入开展。**“十三五”期间，尽管针对土壤状况开展了详查工作，但是某些区域土壤情况仍存在底数不清、状况未知的风险隐患，工业大院、水源保护区、农村等典型区域监测网点覆盖不足，尚未全面掌握土壤环境质量状况。工业企业关停遗留地块存在土壤污染潜在风险。新兴产业园区成为土壤污染新的风险源头，土壤污染源头预防压力将长期存在。

**生态质量和功能尚需进一步提升。**除公园绿地500米服务半径覆盖率，森林和城市绿地各项指标仍远低于北京市平均水平。生态环境状况指数（EI）远低于全市平均，有待进一步提升，生物多样性保护工作有待加强。生态保护红线和自然保护地亟需落地，严格管理。

**噪声污染防治仍需不断加强。**全区噪声来源构成以交通噪声和生活噪声为主，生活噪声比重持续增加。“十三五”期间全区区域平均噪声等效值逐渐提高，2020年监测噪声达标率仅为73.1%。其中交通噪声污染较为突出，超标路段占到监测路段的40%。

## （二）迎来新机遇

“十四五”时期大兴区进入新发展阶段，处于重要战略机遇期。党的十九大对新时期生态文明建设做了系统完整的战略部署，提出推进绿色发展、解决突出环境问题、加大生态系统保护、改革生态环境监管体制等任务。十九届五中全会明确提出要坚持绿色发展，促进人与自然和谐共生。习近平总书记作出碳达峰、碳中和的国际承诺，对生态环境保护工作提出新要求。习近平总书记对北京重要讲话精神为新时期生态环境保护工作提供工作方向。《北京城市总体规划》（2016年-2035年）确定大兴区“三区一门户”的功能定位，大兴区新建设新发展，在污染物减排、新能源利用、应对气候变化方面提出更高需求。因此，全区要胸怀“两个大局”，深刻认识国家和首都发展为大兴区生态环境保护带来的新机遇、赋予的新职责，深刻认识大兴持续改善生态环境必须战胜的挑战，努力构建生态文明建设和生态环境保护新格局，助力开创“风生水起在大兴”的新局面。