

# 北京市大兴区人民政府办公室文件

京兴政办发〔2021〕9号

## 北京市大兴区人民政府办公室 关于印发《大兴区数字经济创新发展三年 行动计划（2021-2023年）》的通知

各镇人民政府、区政府各委、办、局（公司）、中心，各街道办事处：

《大兴区数字经济创新发展三年行动计划（2021-2023年）》已经大兴区“两区”工作领导小组例会会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

北京市大兴区人民政府办公室

2021年6月12日

（此件主动公开）

# 大兴区数字经济创新发展三年行动计划 (2021-2023年)

为全面贯彻党中央、国务院和北京市关于大力推进数字经济发展的战略部署，深入落实《北京市促进数字经济创新发展行动纲要（2020-2022年）》，紧抓“两区”建设机遇，加快推动数字技术与经济社会深度融合，大力发展数字产业化和产业数字化，全面推进大兴区数字经济创新发展和数字化治理能力提升，加速形成开放创新新格局，制定本行动计划。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记视察北京系列重要讲话精神，紧紧围绕国家和北京市赋予大兴的功能定位，坚持“两区”政策牵引，深入落实“五新”政策，体系化推动大兴区数字经济创新发展，高标准建设数字贸易试验区和数字经济产业园，以“数字贸易”为创新和突破，推动贸易数字化和数字服务贸易发展；以“数字产业化和产业数字化”为核心和引擎，做大做强数字医疗健康、数字文化和先进智造特色数字产业，全面提升产业数字化融合深度和广度；全面推动数字技术与公共服务、社会治理各领域深度融合，充分发挥数据作为重要生产要素的价值，夯实数字基础设施支撑能力，以数字经济驱动大兴区高水平开放发展。

## 二、发展目标

到2023年底，大兴区数字经济迈入快速扩展期，数字经济增加值超过500亿元，占地区GDP比重达到50%左右，初步形成3-4个产业集聚度高、特色鲜明的数字产业集聚区，建成以下“四个高地”。

——**全国数字贸易创新发展高地**。数字贸易试验区初步建成，贸易数字化建设成为全国样板。数据跨境流动安全管理试点取得明显成效，VPN、IDC、云服务等业务更加开放，成为我国跨境电商的集聚中心，数字服务贸易引领全国发展。

——**全国数字医疗健康发展高地**。引进和培育1-2家数字医疗健康领域的知名互联网平台企业，打通国内外线上线下医疗资源，形成数字医疗健康产业生态。推动1家以上的医疗机构开通互联网诊疗服务。培育2-3家头部医药电商平台。

——**全国数字文化融合发展高地**。数字内容创作产业实现集聚发展，打造1-2个国内国际知名的文创IP，成为全国乃至全球数字内容的重要策源地。引入1-2家头部数字内容传播互联网平台企业。形成以5G+8K为特征的新一代视听产业集聚高地。

——**全国先进智造产业示范高地**。建成一批智慧车间和数字工厂，培育15个智能制造标杆企业。以新一代信息技术制造、智能医疗设备、氢燃料电池、航空航天配套零部件和设备为代表的先进智造产业集群初具雏形。

### 三、重点任务

#### （一）建设数字贸易创新发展高地

1. 全力开展数字贸易试验区建设。统筹搭建数字贸易交易展

---

示、数字贸易公共服务、跨境数据监测及安全管理等数字贸易基础设施，建设数字贸易产业园，营造数字贸易创新发展的优质营商环境。建设临空经济区数字贸易联合实验室，开展数字贸易技术和应用创新研究。推动数据跨境流动安全管理政策突破，探索建设数字贸易特殊监管区和离岸数据中心。积极争取数字人民币试点在自贸试验区落地，在跨境金融服务、供应链金融等领域探索数字人民币试点应用。抓住“两区”建设机遇，争取跨境电商、跨境远程医疗等领域更多突破性政策落地实施。

2. 打造中国国际贸易数字化示范区。建设贸易数字化赋能中心，集中展示贸易数字化发展经验和应用场景。在综合保税区发展数字化的国际采购分销、货运代理和保税租赁等服务业态。培育贸易数字化服务企业，为国内出口企业提供物流、报关、清关、仓储、收结汇、退税、金融等贸易环节的数字化服务和各类海外属地化服务，助力国内企业走出去。支持有条件的企业积极争取在跨境金融服务、电子认证、在线消费者权益保护等贸易数字化领域参与构建国际规则体系。立足临空经济区优势，建设跨境电商产业园区，面向“一带一路”沿线国及RCEP协议国发展跨境电商业务。

3. 培育数字服务贸易新业态。立足临空经济区，探索互联网虚拟专用网业务（VPN）、IDC、云服务等数字技术服务业态的外资准入和开放。依托数字文化产业的集聚，向海外提供动漫、游戏、视频、文化版权等领域的数字内容服务。引进和培育跨境电

商、在线医疗、在线教育等领域的互联网企业面向海外用户提供互联网平台服务。

## （二）打造数字医疗健康发展高地

4. 引进和培育数字医疗平台巨头企业。吸引 1-2 家国内数字医疗健康领域的知名互联网平台落地，串联国内外线上线下医疗资源，建设数字医疗健康产业园，打造数字医疗产业生态，以平台经济赋能产业发展。依托生物医药供给、物流配送、医药分销优势，鼓励医药企业发展医药领域的垂直电商。支持大兴区医药电商平台企业发展壮大，引进国内外医药电商头部企业，培育 2-3 家头部医药电商平台。

5. 发展互联网医疗。落实国家“互联网+医疗健康”指导意见，探索建立互联网医院，支持传统医疗机构创新发展，提供远程诊疗、健康管理等数字医疗服务，优化服务流程，提高服务效率，改善百姓就医体验，推动 1 家以上医疗机构开通互联网诊疗服务。探索推进互联网医院信息平台与互联网诊疗服务监管平台对接，保障患者隐私保护和信息安全，确保医疗质量和医疗安全。

6. 提升智慧医疗服务水平。提升大兴区人口健康信息平台功能，探索利用“人工智能”等新技术创新业务内容与形式，促进信息共享和业务协同。升级完善“健康大兴”APP，体现“智慧医疗”的便捷性。探索建立“一人一档一码”市民健康档案。推进“智慧医院”示范建设，推广医院管理信息化、患者管理数字化、智能数字化服务等智慧医疗新场景。以“互联网+家医”模

---

式为切入点，深化家庭医生在线签约服务。

7. 推动数字医疗健康技术研发和产品创新。培育和引进企业，推动大数据、人工智能技术在药物研发、医学影像、辅助诊疗、疾病预测、医院管理、健康管理、辅助医学研究等领域的应用和产品落地。进一步壮大医疗手术机器人、康复机器人、智能医疗设备、医疗可穿戴设备等数字诊疗设备产业。

### （三）培育数字文化融合发展高地

8. 壮大数字内容创作产业。培育和引进优质数字内容创作团队，在电影电视、动漫、网络直播、音乐艺术、知识付费等领域打造 1-2 个国内国际知名的文创 IP。大力做强电竞及动漫产业，营造首都电竞产业新高地。拓展影视、综艺节目制作产业链条，提升产业附加值。

9. 发展数字内容传播平台。引进 1-2 家短视频分享、互联网直播、数字产品营销、电商服务等数字内容传播领域的知名互联网平台落地，加快数字内容传播生态圈打造，提升数字内容的分发和传播能力。

10. 培育新一代视听产业。建立 5G+超高清节目交换网络及平台、创新应用实验室，推动 8K 超高清技术在有线电视、IPTV 和互联网电视的应用，培育智慧广电生态。加快推动 5G+8K 超高清赛事转播、5G+视听内容生产服务和 5G+全景直播项目建设。发展电影机械制造、广播电视节目制作及发射设备、广播电视接收设备、专业音响设备、应用电视设备等数字视听设备产业。

#### （四）铸造先进智造产业示范高地

11. 推动制造业智能转型升级。围绕生物医药制造、装备制造等重点产业，推动建设一批智慧车间和智能工厂，培育 15 家以上智能制造标杆企业。鼓励发展工业互联网，打造一批工业互联网平台，鼓励企业开展工业互联网试点示范，积极引导工业企业“上云”。引导龙头企业、工业互联网平台企业与中小微企业进行供需对接，为中小微企业数字化转型赋能，增添中小微企业发展后劲。

12. 发展智能装备制造产业。依托氢能示范区建设，发展氢燃料电池产业，吸引燃料电池汽车发动机和关键零部件的智能制造企业。依托商业航天产业基地建设，围绕火箭总装、总测和集成产业的上下游，发展陀螺仪、惯性导航等航空航天器精密设备、关键零部件和卫星通讯、导航、遥感设备制造产业。打造智能装备制造产业集群。

13. 发展新一代信息技术产业。加快信创领域重点项目落地建设，发展国产化整机、服务器、信息存储、打印机等信创产业生态。依托北京中日创新合作示范区，引进集聚一批新一代信息技术产业，鼓励关键电子元器件研发生产，发展壮大显示制造产业。

#### （五）打造数字技术应用场景样板

14. 深入推进数字农业农村建设。深化“数字菜田”建设，建设数字化观光农业示范基地和农业物联网应用示范基地。完善农村信息基础设施，大力推进乡村振兴。推进农村宅基地数字化管理，建立农村宅基地管理信息系统和基础数据库，逐步形成宅

---

基地信息“一张图”。

15. 推进生活服务业数字化长效发展。结合国际消费中心城市建设，鼓励“智慧+”首店经济发展，推动智慧超市、智慧餐厅等智慧门店建设，支持传统商铺向无接触式消费服务模式转变。结合重点商圈和特色街区改造升级，加强消费设施智能升级，打造具有全市示范效应的“智慧商圈”、“智慧街区”。大力促进信息消费升级，支持龙头企业布局信息消费体验中心，打造主题突出、融合互动的信息消费体验馆、超级体验店。鼓励发展在线新消费，积极培育“虚拟购物”、在线旅游、线上会展等新业态新模式。

16. 大力发展特色智慧物流。依托京东、顺丰智慧物流项目，大力发展航空物流、跨境物流，打造国家物流枢纽、智慧物流示范区。推广医药领域包装、仓储、分拣配送等环节的优秀医药物流数字化解决方案，支撑医药产业发展。

17. 持续推进新型智慧城市建设。建立“城市大脑”常态化运营机制，以应用场景建设为抓手推动数据汇聚、治理和融合应用，探索试点跨层级、跨部门的业务融合、条块畅达。以庞各庄镇、魏善庄镇为试点，推进“城市大脑”三级联动和镇街“城市大脑”集约建设。重点推进智慧市政、智慧生态、智慧交通、平安大兴等项目建设。建立全区统一物联专网，构筑“一物一码”的城市标识码体系，扩展大气、河流、固废、污水等对象的感知覆盖。

18. 提升政务服务智慧化水平。健全完善大兴区行政审批平

台，打造政务服务新标杆。提升“北京大兴”APP使用体验感，打造“数字市民”政务服务新样板，推进“一人一档”、“一企一档”建设。推广基于区块链的企业电子身份认证系统。

19. 推动智慧园区载体建设。按照“生产+生活+生态”的发展思路，推进智慧园区和园区数字化、智能化基础设施建设，提升园区管理服务智慧化水平，赋能园区产业发展。深入推进临空经济区智慧交通、智慧水务、智慧管廊、智慧能源等数字基础设施建设及运营工作，超前布局一批先进适用的数字基础设施。依托生物医药基地扩区、大兴国际氢能示范区、北京中日创新合作示范区建设，高标准建设智慧园区，强化数字基础设施、智慧服务等配套保障。支持镇级工业园引进数字化园区运营商，提升园区数字基础设施建设和运营服务水平。

#### （六）激活数据要素融通应用活力

20. 推动数据汇聚共享和融合应用。依托区级大数据平台，开展多领域、多行业的数据汇聚和数据治理，为城市治理、公共服务和政府决策提供支撑和服务，提升运行监测、预测预警的精准性和领导干部决策的科学性。依托市政务数据资源平台开展公共数据开放共享利用。推动政务数据与手机信令、互联网等社会数据在人口监测、领导辅助决策、疫情防控等方面的融合应用。加强企业信用信息在金融领域的创新应用，发展基于大数据分析的“银行+征信+担保”信用贷款模式，拓宽企业融资途径。

21. 推动数据要素价值释放。鼓励企业、科研机构、行业协会、社会组织等单位主动积累数据，建设行业性数据资源平台，

---

推动多行业、多领域、跨部门、跨层级的数据有序流动，探索培育数据市场。支持生物医药制造、装备制造等领域企业围绕研发、采购、生产、销售、物流等环节，试点大数据融合应用，释放数据价值。

22. 建立数据安全保障制度体系和技术能力。落实数据隐私保护、数据分级分类管理、安全审查等制度，明确数据安全的保护范围、主体、责任和措施。探索运用数据签名、区块链、数据沙箱等新技术手段提升数据安全防护能力。督促各部门和企业提升数据安全保障能力。建设基于云计算的政务信息安全容灾备份体系，加强信息系统和数据备份。

#### （七）夯实数字基础设施建设底座

23. 持续推进传统网络升级扩容和 5G 建设应用。实现城乡家庭接入超千兆、企业商用达万兆的网络能力。推进 IPv6 的普及和覆盖。推进热点商圈、产业园区、重点楼宇等区域 5G 深度覆盖，加快推进 5G 在高清视频直播、自动驾驶、无人机、安防监控、VR/AR 购物等领域应用。

24. 推进算力基础设施能力提升。统筹规划数据中心布局，推动人工智能算力中心、新一代数据中心等智能基础设施建设，搭建面向基于业务场景创新的人工智能超算中心。推动数据中心向算力型数据中心转型，鼓励向“云+边+端”分布式架构演变。

### 四、保障措施

#### （一）强化统筹推进机制

充分利用“两区”建设工作协调机制，依托数字经济及电信

协调工作组，建立数字经济统筹调度机制，定期召开专题调度会，统筹推进数字经济创新发展的各项工作。各部门制定具体工作方案或政策措施，形成协同推进数字经济发展的良好格局。探索建立数字经济监测方案，定期开展数字经济发展评估和运行监测。

## （二）加大财税金融支持

统筹整合大兴区现有高精尖、企业上市、互联网产业等政策，积极争取国家、北京市、中关村政策资金，根据产业认定和综合贡献，通过直投、贴息、奖励等多种方式对数字经济的发展给予支持。发挥产业基金、担保融资的引导作用和杠杆作用，撬动更多社会资本支持数字经济发展。

## （三）加强人才引培和服务

广泛吸引海内外数字经济领域高层次人才来大兴区创新创业，探索人才离岸创新、外籍人才管理等领域新机制。加强数字经济相关专业教育和融合型、实用型人才培养。健全以创新能力、实效、贡献为导向的人才评价机制。对符合条件的人才在户口、工作居住证、就医、子女入学、人才公租房等方面提供优质服务。

## （四）加快招商和产业集聚

围绕数字经济领域实施精准招商，建立区级统筹和重大项目“一事一议”机制，招大引强。建立多渠道招商工作机制，鼓励产业孵化器和招商中介服务机构参与数字经济招商工作。重点园区围绕定位大力招引数字经济企业，形成特色产业集聚。围绕北京中日创新合作示范区、兴创国际中心布局数字经济产业，建设打造数字经济产业园。

---

### （五）加强培训和宣传推广

围绕数字经济开展政策宣讲、干部能力培训，培养领导干部数字领导力。组织数字经济政策落地、项目落地等重要节点的新闻发布会、项目集中签约仪式和招商推介会。向大众开展数字技术培训，积极开展数字技术、技能竞赛和数字经济领域的创业大赛。筹办全球数字经济大会，积极引进数字经济领域高端展览、会议、赛事落地大兴。

---

抄送：临空区管委会。

区委办公室、各部、委，区人大办公室，区政协办公室，区纪委  
区监委机关，区人民法院，区人民检察院。

---

北京市大兴区人民政府办公室

2021年6月15日印发