

# 北京市大兴区人民政府文件

京兴政发〔2024〕15号

## 北京市大兴区人民政府 关于印发《北京市大兴区政府投资 管理办法》的通知

各镇人民政府，区政府各委、办、局（公司）、中心，各街道办事处：

《北京市大兴区政府投资管理办法》已经2024年9月11日六届区委常委会第101次会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

北京市大兴区人民政府

2024年9月13日

（此件公开发布）

# 北京市大兴区政府投资管理办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为充分发挥政府投资作用，提高政府投资效益，规范政府投资行为，激发社会投资活力，根据《政府投资条例》（国务院令 第 712 号）、《北京市政府投资管理办法》（京政发〔2023〕1 号）和其他有关法律、行政法规，结合本区实际，制定本办法。

**第二条** 本办法所称政府投资，是指使用区级预算安排的资金进行固定资产投资建设活动，包括新建、扩建、改建、技术改造等。

**第三条** 政府投资资金应当以非经营性项目为主。安排使用政府投资资金的项目，应当符合国民经济和社会发展规划、城市总体规划、《大兴分区规划（国土空间规划）（2017 年-2035 年）》，投向基础设施、公共服务、智慧城市、农业农村、生态环保、科技创新、社会管理、国家安全等公共领域。

本区完善有关政策措施，不断优化政府投资方向和结构，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，发挥政府投资资金的引导和带动作用，鼓励社会资金投向前款规定的领域。

**第四条** 区级政府投资应当遵循科学决策、规范管理、注重绩效、公开透明、经济适用的原则。

**第五条** 政府投资资金按项目安排，可采用直接投资、资本金注入、投资补助、贷款贴息等方式。

对于政府事权范围内的非经营性项目，主要采取直接投资方式。直接投资及资本金注入形成的资产按照国有资产管理有关规定执行。

**第六条** 加强对政府投资资金的预算约束，政府投资应当与经济社会发展水平和财政收支状况相适应且符合区级财政事权和支出责任，平等对待各类投资主体，不得设置歧视性条件，不得违法违规举借债务。

## 第二章 部门职责

**第七条** 区发展改革委是本区投资主管部门，履行政府投资项目储备、审批管理、投资计划的编制、实施及调整等投资综合管理职责。

**第八条** 区财政局负责统筹安排年度预算，办理资金拨付，对使用政府投资资金项目的财务活动实施财政财务管理和监督。

**第九条** 规划自然资源、住房城乡建设、交通、生态环境、水务、农业农村、园林绿化、审计等部门按照职责分工依法履行相应的政府投资管理和监督职责。

## 第三章 政府投资决策

**第十条** 政府投资项目须纳入区级政府投资项目储备库，实施分类动态管理，成熟后按程序纳入年度政府投资计划安排。

**第十一条** 采取直接投资、资本金注入方式投资的项目，项目单位应当编制项目建议书、可行性研究报告、初步设计及概算，报投资主管部门或者其他有关部门审批，审批程序按本区有关要

求执行。

项目单位应当加强政府投资项目的前期工作，保证前期工作深度达到规定要求，并对项目建议书、可行性研究报告、初步设计及概算以及依法应当附具的其他文件的真实性负责。

**第十二条** 除涉及国家秘密的项目外，项目单位应当通过北京市投资项目在线审批监管平台（以下简称在线平台）获取固定资产投资项目代码，投资主管部门和其他有关部门应当使用项目代码办理政府投资项目审批手续。

**第十三条** 投资主管部门或者其他有关部门应当从下列方面对政府投资项目进行审查，审查时根据需要可委托中介服务机构进行评估：

（一）项目建议书提出的项目建设的必要性；

（二）可行性研究报告分析的项目的技术经济可行性、社会效益以及项目资金等主要建设条件的落实情况；

（三）初步设计及其提出的投资概算是否符合可行性研究报告批复以及国家有关标准和规范的要求；

（四）依照法律、行政法规和国家有关规定应当审查的其他事项。

对经济社会发展、社会公众利益有重大影响或者投资规模较大的政府投资项目，投资主管部门或者其他有关部门作出是否批准的决定前，应当根据需要开展中介服务机构评估、公众参与、专家评议、风险评估等工作。

**第十四条** 项目建议书应当对项目建设的必要性、主要内容、拟建地点、拟建规模、投资匡算、资金筹措方式以及社会



效益和经济效益等进行初步分析。项目建议书的编制格式、内容和深度应当达到规定要求。

**第十五条** 可行性研究报告应当对项目在技术和经济上的可行性以及社会效益、资源综合利用、生态环境影响、社会稳定风险等进行全面分析论证，落实各项建设和运行保障条件，并附按照有关规定取得的相关许可、审查意见等。

**第十六条** 初步设计应当明确项目的建设内容、建设规模、建设标准、用地规模、主要材料、设备规格和技术参数等设计方案，达到国家规定的深度，且应当符合可行性研究报告批复内容。

项目单位应当根据初步设计编制投资概算，投资概算需包括国家及本市规定的项目建设所需全部费用，包括工程费用、工程建设其他费用、预备费等。

**第十七条** 经批准的初步设计及概算是控制政府投资项目总投资的依据，项目单位应严格按照批复进行施工图设计，组织施工建设，确保项目总投资控制在概算以内。超过概算批复按相关规定执行。

**第十八条** 采取投资补助、贷款贴息等方式安排政府投资资金的，项目单位应当在完成项目审批、核准或者备案程序后，按照规定向投资主管部门或者其他有关部门提交资金申请报告，参照直接投资等项目审批程序，按本区有关要求执行。

资金申请报告应当包括项目单位基本情况、项目基本情况、申报理由和政策依据、建设资金落实情况、项目实施后预期效果，以及按照有关规定应当取得的相关许可、审查意见等。

投资补助、贷款贴息应当用于续建或者计划新开工项目，原

则上不得用于已完工项目。

**第十九条** 对下列政府投资项目，可以按照国家及本市有关规定简化需要报批的文件和审批程序：

（一）经国家、市级、区级及有关部门批准的专项规划等相关规划中已经明确的项目，或者前期方案设计深度已达到可行性研究报告深度的，可直接审批项目建议书（代可行性研究报告）；

（二）对建设内容单一、建设地点分散、投资规模较小、技术方案简单的项目，以及为应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件需要紧急建设的项目，可简化审批手续，直接审批达到初步设计概算深度的实施方案；

（三）其他国家或者本市规定可简化报批文件和程序的项目，按照相关规定执行。

#### **第四章 政府投资年度计划**

**第二十条** 政府投资资金实行计划管理。投资主管部门应当根据本区经济社会发展要求统筹平衡，编制政府投资年度计划建议，按程序报区政府常务会、区委常委会、区人大常委会批准后实施。同时，主动接受人大审查监督。政府投资计划确需调整的，按原决策程序调整。

**第二十一条** 政府投资年度计划应当明确项目名称、建设内容、建设工期、项目总投资、年度投资额及资金来源等事项。

**第二十二条** 投资主管部门或者其他有关部门应当按照政府投资年度计划，根据项目审批手续和工程建设进度，安排政府投资资金。

项目应当符合下列条件：

（一）采取直接投资方式、资本金注入方式的，可行性研究报告已经批准或者投资概算已经核定，其中专项资金分解经区政府批准后实施；

（二）采取投资补助、贷款贴息等方式的，已经按照有关规定办理手续，其中专项资金分解经区政府批准后实施；

（三）符合前期费使用要求等本区规定的其他条件。

**第二十三条** 政府投资年度计划应当和本级预算相衔接。

**第二十四条** 项目单位应当按照财政预算管理有关要求做好资金拨付基础工作。

财政部门应当根据批准的预算，按照法律法规和财政资金管理有关规定，及时、足额办理政府投资资金拨付。

## **第五章 政府投资项目实施**

**第二十五条** 政府投资项目开工建设，应当符合有关法律、行政法规规定的建设条件；不符合规定的建设条件的，不得开工建设。

**第二十六条** 政府投资项目应当按照批准的建设地点、建设规模和建设内容实施；拟变更建设地点或者拟对建设规模、建设内容等作较大变更的，应当按照规定程序报原审批部门审批。

**第二十七条** 项目单位应当落实主体责任，加强项目成本全周期管控，严格执行基本建设程序，严格把控功能需求与建设规模，严格履行安全生产相关责任。

**第二十八条** 政府投资项目所需资金应当按照国家及本市



有关规定确保落实到位。

政府投资项目不得由施工单位垫资建设，不得拖欠农民工工资。

**第二十九条** 政府投资项目建设投资原则上不得超过经核定的投资概算。

因国家政策调整、价格上涨、地质条件发生重大变化等客观原因确需增加投资概算的，应当按照有关规定严格履行变更程序。

对未履行变更程序且结算超过批复投资的政府投资项目，由区审计局组织专项审计，审计报告抄送区纪检监察部门、投资主管部门、财政部门。

**第三十条** 政府投资项目应当按照国家及本市有关规定合理确定并严格执行建设工期，任何单位和个人不得非法干预。

**第三十一条** 政府投资项目建成后，应当按照国家及市级有关规定进行竣工验收，并在竣工验收合格后及时办理竣工财务决算。

政府投资项目结余的财政资金，应当按照有关规定缴回国库。

**第三十二条** 投资主管部门或者其他有关部门应当按照国家及本市有关规定选择有代表性的已建成政府投资项目，委托中介服务机构进行后评价。后评价应当根据项目建成后的实际效果，对项目审批和实施进行全面评价并提出明确意见。

## **第六章 监督管理**

**第三十三条** 投资主管部门和依法对政府投资项目负有监督管理职责的其他部门，应当采取在线监测、现场核查等方式，加强对政府投资项目实施情况的监督检查。

项目单位应当通过大兴区固定资产投资项目管理系统如实



报送政府投资项目前期手续、开工建设、建设进度、竣工等基本信息。

**第三十四条** 投资主管部门和依法对政府投资项目负有监督管理责任的其他部门，应当通过大兴区固定资产投资项目管理系统实现信息共享并逐步完善系统功能，推动项目单位履行相应职责。

**第三十五条** 项目单位应当按照国家有关规定加强政府投资项目档案管理，将项目审批和实施过程中的有关文件、资料存档备查。

**第三十六条** 政府投资项目审批和监督检查的信息应当依法公开。

**第三十七条** 政府投资项目的绩效管理、建设工程质量管理、安全生产管理等事项依照有关法律、行政法规和国家及本市有关规定执行。

## **第七章 责任追究**

**第三十八条** 有下列情形之一的，责令改正，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法依规给予处分：

- （一）超越审批权限审批政府投资项目；
- （二）对不符合规定的政府投资项目予以批准；
- （三）未按照规定核定或者调整政府投资项目的投资概算；
- （四）为不符合规定的项目安排投资补助、贷款贴息等政府投资资金；
- （五）履行政府投资管理职责中其他玩忽职守、滥用职权、

徇私舞弊的情形。

**第三十九条** 有下列情形之一的，依照有关法律、行政法规和国家有关规定追究法律责任：

- （一）违法违规举借债务筹措政府投资资金；
- （二）未按照规定及时、足额办理政府投资资金拨付；
- （三）转移、侵占、挪用政府投资资金。

**第四十条** 项目单位有下列情形之一的，责令改正，根据具体情况，暂停、停止拨付资金或者收回已拨付的资金，暂停或者停止建设活动，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法依规给予处分：

- （一）未经批准或者不符合规定的建设条件开工建设政府投资项目；
- （二）弄虚作假骗取政府投资项目审批或者投资补助、贷款贴息等政府投资资金；
- （三）未经批准变更政府投资项目的建设地点或者对建设规模、建设内容等作较大变更；
- （四）擅自增加投资概算；
- （五）要求施工单位对政府投资项目垫资建设；
- （六）无正当理由不实施或者不按照建设工期实施已批准的政府投资项目。

**第四十一条** 项目单位未按照规定将政府投资项目审批和实施过程中的有关文件、资料存档备查，或者转移、隐匿、篡改、毁弃项目有关文件、资料的，责令改正，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法依规给予处分。

**第四十二条** 违反本办法规定，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## **第八章 附 则**

**第四十三条** 本办法由投资主管部门负责解释，本区其他规范性文件与本办法规定不一致的以本办法为准。

**第四十四条** 相关配套管理制度，由投资主管部门另行制定。

**第四十五条** 本办法自印发之日起施行，《北京市大兴区人民政府印发关于〈大兴区政府投资管理办法（试行）〉的通知》（京兴政发〔2005〕20号）同时废止。

抄送：区委办公室，各部、委，区人大办公室，区政协办公室，区纪委监委机关，区人民法院，区人民检察院，临空经济区大兴片区管委会。

各镇人民政府，区政府各委、办、局（公司）、中心，各街道办事处。

北京市大兴区人民政府办公室

2024年9月14日印发